

Концепция региональной децентрализации

Важность изучения концепции региональной децентрализации определяется необходимостью реализации региональных экономических особенностей, прежде всего, Республики Башкортостан.

К особенностям Республики Башкортостан, правовое регулирование которых предполагает иное распределение полномочий, чем в федеральных законах, можно отнести: 1) национальные и религиозные (многонациональный и многоконфессиональный состав населения); 2) территориальные (наличие труднодоступных и отдаленных местностей); 3) экологические (наличие крупнейшего в Европе нефтеперерабатывающего комплекса, а также большого количества химических производств); 4) сельскохозяйственные, поскольку климатические условия не вполне благоприятны для выращивания сельскохозяйственных культур; 5) вопросы животноводства; пчеловодства (наличие уникального вида башкирской пчелы); 6) коневодства (для Республики Башкортостан данный вид животноводства является тра-

диционнъм); 7) вопросы туризма (наличие природно-климатических, исторических, археологических условий для познавательного, оздоровительного и спортивного туризма); 8) лечебно-оздоровительные (в Республике Башкортостан создана развернутая сеть лечебно-оздоровительных учреждений, имеются запасы редко встречающихся природно-лечебных ресурсов); 9) природные (значительная часть территории республики покрыта лесами; большой объем горных территорий); 10) природоохранные (в Республике Башкортостан имеется большое количество особо охраняемых территорий и природных объектов); 11) геологические (наличие месторождений полезных ископаемых, содержащих уникальные однородные составы или сплавы полезных ископаемых); 12) историко-археологические (наличие уникальных или редко встречающихся исторических и археологических объектов). Основанием для заключения договоров и соглашений между Российской Федерацией и ее субъектами является также то, что Республика Башкортостан выступает донором федерального бюджета.

По признанию законодателей республики, эти особенности реализованы в республиканских целевых программах по регулированию инвестиционной деятельности, приватизации государственного имущества, государственной собственности. Действуют республиканские законодательные акты о пчеловодстве, племенном животноводстве, семеноводстве, об охране атмосферного воздуха, о питьевой воде, мелиорации земель⁵⁹. Сюда же можно отнести Кодекс о недрах, Экологический кодекс.

Однако результаты исследования действия этих законов республики подтверждают необходимость создания комплексных процессуально-правовых средств реализации их предпринимателями, фермерами и всеми субъектами хозяйствования на основе собственного правового регулирования и экономической особенности республики. Таким образом, можно было бы достичь налоговой поддержки отечественных производителей продуктов агропромышленного комплекса и иных продукции для жителей республики, исключить завоз некачественной импортной продукции. Стало заметным внедрение иннова-

ций в законодательство на основе правовой экспертизы законопроектов Российской Федерации и ее субъектов⁶⁰.

Согласно п. 23 ст. 71 Конституции Республики Башкортостан, расширяются сферы законодательной инициативы объектов экономической особенности республики. Это дает возможность рассмотрения своей инициативы, принимать участие в обсуждении проектов законов и обосновать их необходимость в пределах этих особенностей.

В рамках законодательной инициативы в республике будут расширяться объекты экономической особенности в Федеральных законах «О процедурах преодоления разногласий и разрешения споров между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации», «О порядке приведения законодательства субъектов Российской Федерации и соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами», «Об обеспечении территориальной целостности Российской Федерации», «Об общих принципах государственной стратегии регионального развития в Российской Федерации», «О стандартах бюджетной обеспеченности Российской Федерации», «О порядке передачи управления федеральной собственностью в ведение субъектов Российской Федерации», «Об общих принципах организации и деятельности ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации», «О единстве государственной власти в Российской Федерации», «О гарантиях государственной целостности Российской Федерации».

В частности, на реализацию этих целей направлены проекты законов республики: «О нормативных правовых актах Республики Башкортостан», «О контроле за исполнением законов Республики Башкортостан» (следовало бы данный проект обозначить как «Пути совершенствования исполнения законов», определив в проекте вид за-

⁵⁹ Приказ Минюста РФ от 18.05.2009 г. № 136 «Об организации работы по проведению экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции» (зарегистрировано в Минюсте РФ 29.06.2009 г. № 14163); Постановление Правительства РФ от 05.03.2009 г. № 196 «Об утверждении методики проведения экспертизы проектов нормативно-правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции».

⁵⁹ Толкачев К.Б. Указ. соч. С. 19.

кона, то есть административного или бюджетного законодательства и т.п.), «О мониторинге законов Республики Башкортостан», «О порядке выявления мнения населения по вопросам государственного значения» (следовало бы сформулировать этот проект в виде «Реализации общественного мнения по вопросам государственного значения», оставив порядок выявления мнения населения в виде первого раздела проекта), «О регулировании отдельных вопросов отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Республики Башкортостан или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства», «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «О приватизации государственного имущества в Республике Башкортостан», «Об инновационной деятельности в Республике Башкортостан», «Об участии Республики Башкортостан в государственно-частном партнерстве», «О регулировании лесных отношений в Республике Башкортостан», «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Башкортостан в сфере экологии и природопользования», «О регулировании земельных отношений в Республике Башкортостан», «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «О коневодстве», «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «О регулировании водных отношений в Республике Башкортостан», «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «О государственной поддержке сельскохозяйственных потребительских кооперативов», «Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Республике Башкортостан».