

Концепция регионального права

На современном этапе политико-правовое значение регионально-го права определяется принципом федерализма и федеративными ценностями⁶⁴. Вполне правы те авторы, которые считают, что «в обозримом будущем может возникнуть ситуация, когда цениться будет не суверенитет сам по себе, а способность государства обеспечить своим гражданам условия жизни не хуже, чем в других странах». По их мнению, данная тенденция повлияет на обостренное отношение отдельных политических элит к суверенитету своих государств⁶⁵.

Действительно, постепенно проходят этапы отождествления суверенитета с «сепаратизмом» и «национализмом». Это свидетельствует о недопустимости перманентного противопоставления в Российской Федерации центра и регионов.

Сравнительный анализ ст. 27 «Всеобщей декларации прав человека» от 10 декабря 1948 г. и преамбулы, ст. 15 «Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах» от 19 декабря 1966 г.⁶⁶ позволяет сделать вывод, что права человека на участие в улучшении жизни путем согласованного суверенитета, который напрямую связан с правом человека на достойную жизнь.

В этой связи представляются позитивными суждения о том, что суверенитет для республики есть воплощение исторической мечты башкирского народа и стремления всего народа Башкортостана по-

строить процветающую Родину путем созидательного труда ее граждан на земле предков, с разумным использованием богатств ее недр, со страстным желанием восстановить исковерканную природу Южного Урала, сберечь жизнь и здоровье детей, обеспечить им достойную жизнь. По признанию ученых, «намного прагматичнее делать акцент на региональном понимании «суверенитета», который, кроме территориально-государственного самоуправления, имеет ввиду саморазвитие, самоответственность, самообновление, как постоянный образ жизни и поведения во всех структурах и уровнях общества»⁶⁷.

Для научной концепции национального суверенитета, разработанной государствоведами, характерно стремление связать теорию национального вопроса и национальных отношений с практикой государственного строительства. Показательной является научная разработка вопросов о системе факторов, оказывающих влияние на создание национальной государственности. К ним относятся: принцип свободного самоопределения и суверенности; национальный состав; географическое положение; вид социально-этнической общности; экономическое и культурное развитие; перспективы национально-государственного строительства и государственная (политическая) целесообразность; особенности исторического развития. Практическая ценность данной разработки состоит в том, что указанные факторы выступают одновременно как социально-политические критерии, которыми можно руководствоваться при создании (выборе) соответствующих форм национальной государственности.

Вместе с тем в процессе исследования структуры национального суверенитета, его содержания ученые пришли к выводу, что проблема осуществления суверенитета нации является лишь частью целого комплекса социально-экономических и политико-правовых проблем, связанных со свободным и самостоятельным развитием народов. Национальный суверенитет органически вплетается в систему межнациональных отношений и государственного суверенитета. Государствоведы выделили две стороны взаимосвязи национального суверенитета с системой национальных отношений: объективную и субъективную.

Объективная сторона указанной взаимосвязи выражается в том, что элементы системы национальных отношений тесно взаимодей-

⁶⁴ Маликов М.Ф. Современные проблемы конституционного права Российской Федерации. Уфа, 2011. С. 143-144.

⁶⁵ Мухомтов В.В. Глобальный федерализм: вопросы суверенитета // Евразийский юридический журнал. 2010. № 12 (31). С. 63.

⁶⁶ Сборник международных документов: права человека. М., 1990. С. 28-45.

⁶⁷ Кузнецов Р.Г. Указ. соч. С. 179-180.

ствуют со структурными компонентами суверенитета наций и народностей. Это взаимодействие осуществляется по линии субъектов национальных отношений и национального взаимодействия социально-этнических общностей и определенным образом влияет на существование и развитие конституционной государственности Российской Федерации, а с другой стороны, они сами оказывают воздействие на государственность субъектов Федерации, приобретая характер национально-государственных отношений.

Указанный подход к пониманию сущности развития национальных отношений на различных исторических этапах Российской Федерации позволил государствоведам сформулировать вывод о наличии двух социально-политических функций национальной государственности. Одна из них состоит в разрешении национального вопроса, достижения фактического равенства наций, создании нового типа международных отношений, а другая - в обеспечении всестороннего развития многонационального народа на их собственной основе, когда национальная государственность выступает в качестве государственно-правовой формы.

Таким образом, суверенитет многонационального народа, под которым следует понимать и концепцию государственного суверенитета, при рассмотренных условиях становится источником государственного суверенитета и в свою очередь предполагает и национальный суверенитет. Поэтому в Государственном Собрании Республики Башкортостан участвуют все представители народов и наций республики в форме непосредственного участия народа в осуществлении государственной власти и принимают законы в интересах всех граждан республики⁶⁸.

⁶⁸ Маликов М. Ф. Региональное право. В 5 томах. Уфа: РИО БашГУ, 2002. Т. 1. С. 14-15.

⁶⁹ Маликов М. Ф. Современные проблемы конституционного права Республики Башкортостан: теория и практика. Уфа: Китап, 2009. С. 55-65.