

РАЗДЕЛ 12

КОНЦЕПЦИЯ РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Следует признать созвучным и актуальным рассмотрение в данной работе проблем конституционно-нормативного регулирования предпринимательских отношений в связи с 15-летием Основного Закона - Конституции Республики Башкортостан.

Дело в том, что история формирования государственности Республики Башкортостан показывает преемственность создания Конституции республики на договорных началах. Достаточно вспомнить 450-летие единства Башкортостана с Россией, Соглашение Центральной Советской власти с Башкирским правительством об автономии Башкирии, Приложение к Федеративному договору, Договор "О разграничении предмета ведения и взаимном делегировании полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Башкортостан", Декларацию "О государственном суверенитете Башкирии".

Следовательно, конституционно-нормативное регулирование общественных отношений, в том числе предпринимательских отношений, стало итогом поиска оптимальной модели взаимоотношений между центром и регионами. Президент Республики Башкортостан Муртаза Губайдуллович Рахимов, характеризуя сущность проекта Конституции Республики Башкортостан 1993 года, сказал: "Соглашение между Башкирским правительством и центральной Советской властью об автономии Башкирии от 23 марта 1919 года было, по существу, конституционным актом, оказавшим серьёзное влияние на всю последующую историю Башкирии".

Действительно так. Не случайно, что Башвоентревком 21 апреля 1919 года поставил вопрос об узости экономических прав автономной республики и необходимости их расширения в изменении соглашения об автономии. В частности, просил объявить о подчинении предприятий всех отраслей народного хозяйства Совнархозу Башкирии. Однако Высший совет народного хозяйства РСФСР 12 июня 1919 года решил передать заводы, фабрики и предприятия, имеющие общегосударственное значение, в ведение центральных учреждений.

Следует подчеркнуть, что вопрос о создании экономической основы государственности для республики, в том числе и для предпринимательских отношений, имел, и в настоящее время имеет, первостепенное значение. Тем более что союзные и российские конституционные нормы 1918 - 1977 годов закрепляли государственные интересы в ущерб личных интересов граждан. В них была предусмотрена ликвидация частной собственности на средства производства, которая, как известно, является основанием предпринимательства. В условиях идеологического диктата и существования федеральных общественных интересов необходимо было преодолевать трудности, связанные с определением пути государственного развития республики на основе международных стандартов. Данную социально-экономическую и политико-правовую задачу в республике пришлось решить Председателю Верховного Совета Республики Башкортостан Рахимову Муртазе Губайдуловичу и депутатам двенадцатого созыва Верховного Совета Республики Башкортостан.

Самое главное, следовало бы определить политическую основу формирования предпринимательских отношений в республике и конституционно закрепить их. В частности, в проекте Конституции Республики Башкортостан 1993 года политическим основанием предпринимательства признавалось гражданское общество, которое находит развитие в ныне созданном при Президенте Республики Башкортостан Институте гражданского общества.

По определению Председателя Государственного Собрания Республики Башкортостан - Курултая, доктора юридических наук, профессора Толкачева Константина Борисовича, нормы Конституции юридически закрепили разнообразие признаваемых в республике форм собственности и свободу предпринимательства.

Уместно подчеркнуть, что в прежнем законодательстве отсутствие конституционно-правовых основ предпринимательских отношений порождало борьбу с кулачеством и тунеядством, пьянством, искажением отчётности посевных площадей, с руководителями предприятий, в том числе совхозов и колхозов, за допущение производственного риска. Пробелы в конституционном регулировании предпринимательских отношений в России восполнялись НЭПом, коллективизацией, внедрением хозрасчёта, арендного подряда и т.п. Конечно, эти мероприятия не приносили, да и не могли бы дать позитивного результата, так как они применялись в рамках коллективного хозяйствования без учёта материальной заинтересованности и в них не предусматривались основы предпринимательских отношений.

В условиях несовершенной конституционно-правовой системы союзного и российского масштаба сложно было организовать предпринимательскую деятельность и в республике. Поэтому Республика Башкортостан стала на путь опережающего законодательства, в результате созданы конституционные правовые нормы; административно-правовые основы; процессуально-правовые механизмы реализации федерального, регионального и муниципального законодательства, определяющие предпринимательские отношения. При этом организационно-правовые меры были разработаны в соответствии с Указом Президента Российской Федерации "О мерах по устранению административных барьеров при развитии предпринимательства". Точно так же в республике были определены экономические гарантии малого и среднего бизнеса на основе федерального законодательства "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", отменившего Закон "О государственной поддержке малого предпринимательства в Российской Федерации" 1995 года.

Уместно подчеркнуть, что ещё в Программном Заявлении Совета Министров Башкирской АССР по преодолению негативных явлений в социальной и экономической сферах предусматривались: 1) организация малых и средних предприятий; 2) разгосударствление собственности в сфере производства и обслуживания населения; 3) резкое сокращение с последующей полной отменой государственных дотаций и субсидий убыточным предприятиям и хозяйствам; 4) передача в аренду или распродажа имущества предприятий и хозяйств-банкротов; 5) консервация незавершённого производственного строительства за исключением объектов социального характера.

Примечательно то, что Совет Министров Башкирской АССР считал необходимым создавать малые предприятия на основе любых форм собственности; стимулировать приватизацию государственной собственности в сфере торговли, обществен-

ного питания и бытового обслуживания; в этих целях разрешить продажу мелких предприятий этой сферы отдельным гражданам; рассмотреть возможность введения республиканского прогрессирующего налога в течение переходного к рыночным отношениям периода (1-1,5 года); прекратить государственное дотирование и добиваться закрытия (ликвидации) убыточных хозяйств - колхозов и совхозов; увеличить кредиты фермерам, арендаторам, застройщикам индивидуального жилья. В Программном Заявлении особо подчёркивалось то, что законодательные и иные акты должны приниматься только в том случае, если они обеспечивают реальное улучшение жизни граждан республики.

Следует отметить, что все указанные направления развития предпринимательских отношений в республике были реализованы посредством федеральных законов по предметам ведения Российской Федерации; регионального, собственного республиканского законодательства и нормативно-правовых актов муниципального уровня.

Необходимость разграничения объектов предпринимательских отношений по трёхуровневой системе нормативного регулирования объясняется значением предпринимательства в децентрализации федерального регулирования и демонаполизации государственной собственности. Вместе с тем, важно подчеркнуть нахождение конституционно-правовых основ в Республике Башкортостан в едином политическом, правовом, экономическом (рыночном) пространстве РФ, с одной стороны, а с другой - такие компоненты экономического федерализма, как бюджетный федерализм, налоговый федерализм, не отрицают возможность самостоятельных налогов и бюджетов на уровне субъектов федерации, в том числе в Республике Башкортостан.

Дальнейшая разработка конституционно-нормативного регулирования предпринимательской деятельности в Республике Башкортостан направлена на реализацию правительственной программы Российской Федерации о создании 60-70 % среднего класса. По данным ИА "Башинформ", на начало этого года в республике работало 23,2 тысячи малых предприятий, 86 тысяч индивидуальных предпринимателей (предпринимателей без образования юридического лица), 4,4 тысячи крестьянско-фермерских хозяйств. Общая численность работников, занятых в предпринимательской деятельности, составляет 13,2%. Малые предприятия обеспечивают 12,6 процента республиканского объёма отгруженных товаров.

Наибольший объём реализации товаров и услуг приходится на предприятия торговли (38%) и промышленности (10%), сельском хозяйстве 15%, строительстве - 28%.

В настоящее время индивидуальные предприниматели заняты: 67,5% - в торговозакупочной деятельности, 8,4% - в оказании транспортных услуг, 7,1% в ремонтно-строительных услугах, 5,3% - в общественном питании и 11,7% - в прочих услугах и деятельности.

Обследование позволило выявить особенности деятельности малых предприятий на рынке услуг. Спектр этих услуг довольно разнообразен. Ведущее место в оказываемых малыми предприятиями услугах занимают услуги правового характера (79%), медицинские услуги (65%), услуги бытового характера (44%).

Согласно данным Республиканского центра содействия молодежному предпринимательству, на сегодняшний день работают более 120 молодёжных малых предприятий и около 6 тысяч молодых индивидуальных предпринимателей.

В соответствии с концепцией развития предпринимательства в Башкортостане на 2006-2010 годы и в связи с вступившим в действие с 1 января 2006 года Закона РФ "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ" конституционно-нормативное регулирование предпринимательской деятельности будет совершенствоваться в оказании услуг субъектам малого предпринимательства в бизнес-инкубаторе; в финансировании предпринимателей, имеющих право выкупа недвижимого имущества, с использованием механизма кредитования через уполномоченные правительством банки; в конкретизации функций Координационного совета объединений предпринимателей Республики Башкортостан; в разработке принципов взаимодействия государства и частного бизнеса на основе Федерального и республиканского законодательства; в защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора); в оказании субсидий предпринимателям из бюджета республики; в разработке механизмов по исключению из предпринимательской деятельности незаконного предпринимательства; в определении критериев налогообложения доходов и расходов при приобретении малыми предприятиями имущественных комплексов; в принятии Свода законов о предпринимательской деятельности в Республике Башкортостан; в согласовании деятельности исполнительной власти РФ и её субъектов по законопроектам в порядке законодательной инициативы Правительством РФ по предметам совместного ведения или затрагивающие интересы Республики Башкортостан.

На наш взгляд, совершенствование конституционно-правовых основ предпринимательских отношений в республике нуждается в определении приоритетных направлений деятельности предпринимателей. К ним относятся: промышленное производство и инновационная сфера; агропромышленный комплекс, в том числе переработка отечественной сельскохозяйственной продукции; лесопромышленный комплекс, в том числе лесозаготовка; строительство и жилищно-коммунальная сфера; бытовое обслуживание населения; народные художественные промыслы и ремесла; внутренний туризм и придорожный сервис; утилизация отходов и природоохранная деятельность; лизинговая деятельность при обеспечении субъектов малого предпринимательства производственными фондами.

В связи с законопроектом о внесении изменений в Закон РБ "Об инновационной деятельности в Республике Башкортостан" следует совершенствовать конституционно-правовые основы инноваций.

В частности, по сообщению Первого заместителя Министра промышленности, инвестиционной и инновационной политики РБ Р.Ф. Вагапова, во-первых, представляемым проектом закона предлагается внесение изменений в части определений "инновация", "инновационная деятельность", "инновационная инфраструктура". данные понятия приведены в соответствие с "Основными направлениями политики Российской Федерации в области развития инновационной системы на период до 2010 года", утверждёнными Правительством РФ. Во-вторых, законопроектом предусматриваются нормы по развитию системы кадрового обеспечения инновационной деятельности. В-третьих, в документ включены положения, которые позволят привлечь к техническому творчеству детей и подростков, повысить активность молодёжи в инновационной сфере - согласитесь, в настоящее время потенциал талантливых молодых людей используется недостаточно.

Если говорить об инфраструктуре поддержки инноваций в этом ключе, то в части формирования ключевых ориентиров или правовой инфраструктуры действует ряд федеральных нормативных документов. Кроме того, в республике приняты Закон РБ "Об инновационной деятельности в Республике Башкортостан", региональная инновационная стратегия, республиканская целевая инновационная программа РБ на 2008-2010 годы. Вообще, за полтора года работы министерства разработано свыше 30 нормативных актов в этом направлении¹.

Практика показывает, что есть необходимость оптимизировать государственно-правовое регулирование с учётом развития многообразия форм собственности и утверждение многих субъектов рынка, создающих конкурентную среду; укрепления государственного сектора экономики за счёт встраивания в его структуры форм малого и среднего предпринимательства, особенно в виде рискованного (венчурного) капитала, осуществляющего прорыв в наукоемких, инновационных отраслях производства; укрепления кредитно-финансовой поддержки государством приоритетных направлений развития малого предпринимательства, стимулирование его деятельности, прежде всего, в области структурной перестройки и научно-технического обновления производства; осуществления различного рода мер интеллектуальной помощи малому предпринимательству: в виде разработки проектов и программ его развития, научного обслуживания, подготовки и переподготовки кадров, укрепления информационно-аналитической базы, формирования сознания и культуры предпринимательства; создания надежного правового, прежде всего, материально-финансового нормативного механизма, ограждающего как общество, так и само малое предпринимательство от произвола, необоснованных поборов, стихии рынка, рэкета, бандитизма, мафиозной спекуляции и т.п.

Представляется, что эти направления совершенствования конституционно-правовых основ предпринимательской деятельности в Республике Башкортостан будут способствовать экономическому росту, социально-политической стабильности, преодолению кризисных явлений.

В заключение хотелось бы сделать общий вывод.

Для истории государства и права более приемлемыми являются цивилизационный подход, законы равновесия, компромисса, сотрудничества, накопления традиций и преемственности в рамках той или иной цивилизации. Такими же признаками характеризуются современное состояние конституционно-нормативного регулирования предпринимательской деятельности в Республике Башкортостан².

¹ Республика Башкортостан. - № 145. - 2008.

² Конституция республики - основа прогресса Башкортостана // Материалы республиканской научно-практической конференции "Конституция Республики Башкортостан - основа правовой системы республики", посвящённой 15-летию Конституции Республики Башкортостан. - Уфа: Курултай Республики Башкортостан, 2009. - С. 70-76.