

РАЗДЕЛ 5

КОНЦЕПЦИЯ РЕАЛИЗАЦИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ В КОНСТИТУЦИОННОМ ПРАВЕ.

В соответствии со ст. 15 Конституции Российской Федерации в статье 16 Конституции Республики Башкортостан 1993 г. "Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Республики Башкортостан являются составной частью её правовой системы. Если международным договором Республики Башкортостан установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора".

Однако в действующей Конституции РБ данная статья исключена. В ней предусмотрены лишь признание и гарантия права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права (ч. 1 ст. 17).

Представляется весьма затруднительным объяснить позицию законодателя республики по поводу изменения формулировки ст. 16 Конституции РБ 1993 г.

Дело в том, что основные международно-правовые способы осуществления права народа на самоопределение позволили создать суверенное и независимое государство, осуществить свободное присоединение к независимому государству или объединения с ним, установить любой другой политический статус с учётом верховенства (единства) государственной власти и суверенитета народа (наций).

Здесь следовало бы выделить ещё одну особенность влияния международных стандартов на региональное законодательство, в том числе Республики Башкортостан.

Повышение роли международных отношений и их влияние на внутреннюю жизнь республики привело к тому, что в конституции республики в прежней редакции уделялось всё больше внимания внешней политике и международному праву. Происходила своеобразная "конституционализация" внешней политики республики. Конституционное право Республики Башкортостан всё более основательно определяло порядок её осуществления, её цели и принципы международных отношений. Можно считать, что согласно ст. 16 Конституции РБ 1993 г. внешняя политика стала особой сферой действия конституционного права Республики Башкортостан.

Бесспорно, эти конституционные положения о внешней политике, в конечном счете, определялись характером политико-правовой системы республики. Практика показала, что отношение республики к международному праву зависело от этой системы, от его истории и традиций, уровня культурного развития.

Действительно, закрепляя свободу выбора государством своей правовой системы, международное право устанавливает всё более четкие границы этой свободы в условиях растущей взаимозависимости. Поэтому правовая система Республики Башкортостан стала обеспечивать соблюдение норм международного права во взаимоотношениях с другими государствами в режиме международной законности.

Таким образом, для того, чтобы быть способными регулировать отношения с участием физических и юридических лиц, отражающиеся в международном праве правила должны войти в правовую систему страны в установленном ею порядке.

Этот процесс обычно именуют имплементацией, имея в виду преобразование норм международного права путём включения в нормы национального права. В общей теории права признаётся, что на самом же деле норма международного права не преобразуется, она сохраняет свой статус. А вот её содержание, правилу придается статус нормы национального права (ст. 15 Конституции РФ).

Имплементация (трансформация) может быть общей и индивидуальной. При общей - государство устанавливает, что все определённые виды принятых им международно-правовых норм являются частью правовой системы страны, например, так и было в Конституции РБ 1993 года. При индивидуальной - необходимо в каждом случае вводить международные нормы в право страны специальным актом, например, так существует в Конституции РБ в ред. 2008 года.

Трансформация может быть прямой и опосредованной. При первой - правила договора порождают тождественные правила в национальном праве в силу самого акта ратификации или иного вида принятия договора. При опосредованной - на основе договора издаётся национальный нормативный акт, с большей или меньшей полнотой воспроизводящий содержание договора, например такая практика, существует в конституционном праве Республики Башкортостан.

Здесь следует привести и некоторые исходные положения.

Международное право столь же необходимо для защиты суверенитета государства, сколько национальное право - для защиты свобод человека. Поэтому суверенное равенство реально лишь в рамках международного права. Заключая договор, государство реализует суверенитет, ограничивает свободу действий, но не свои суверенные права.

Международное право перестаёт защищать суверенные права государств, в которых антидемократический режим попирает права человека. Государство не вправе издавать законы, нарушающие права человека, народа, что и предусмотрено ст. 17 Конституции РБ в ред. 2008 года. Нарушение двусторонним договором императивной нормы международного права является делом всех государств.

Всё меньшее количество международных действий государства могут осуществлять без участия других стран. Растет число вопросов, которые могут решаться лишь совместными усилиями, возрастает значение координации внешнеполитической деятельности. Речь идет о сочетании суверенитета с единством глобальной системы, о чём отмечалось во введении работы.

Всё это даёт основания для вывода о том, что общепризнанные принципы и нормы международного права обладают приоритетом перед нормами закона. Это положение находит подтверждение в различных актах отраслевого законодательства.

В целом же передача организационной силы государству посредством международных стандартов обусловлена двумя обстоятельствами: во-первых, верховенством и единством государственной власти; во-вторых, приматом международного права, о чём отмечалось выше.

В Конституции примат международного права закрепляется путём признания в качестве общепризнанных принципов международного права, международных договоров и соглашений и региональных союзов в отношении правовых систем государств-членов.

Все эти исходным положения приведены для того, чтобы показать позитивность и необходимость свободного регионального развития субъектов Российской Федерации (ст.ст. 72, 73, 76, 77, 78); равноправия и самоопределения народов (ст.ст. 26, 29, 67, 68); конституционно-договорного характера Федеративного устройства; согласованности форм национального самоопределения; добровольного разграничения предметов ведения и полномочий между федерацией и её субъектами.

В структурно-функциональном плане ст. 16 Конституции РБ в ред. 1993 г. предусматривала формы разделения и взаимодействия власти. Во-первых, государственном разделении властей (формой осуществления государственной власти); во-вторых, политическом взаимодействии плюрализма как принципа выражения в политической системе интересов разных социальных общностей, организаций; в-третьих, расширяющейся сфере самоуправления и саморегулирования; в-четвертых, международным сотрудничеством государств в отношении прав человека.

Следует выделить и то, что принципы Конституции Республики Башкортостан являлись итогом дискуссии под воздействием норм международного права по двум направлениям.

Первое направление состоит в подчинении деятельности государственных органов, индивидов, организаций государственной воле с тем, чтобы эта деятельность не противоречила задачам участия государства в системе международно-правового регулирования.

Второе направление состоит в использовании каждым субъектом имеющихся у него государственно-властных средств для сотрудничества с другими государствами в создании и осуществлении международно-правовых норм, а в случае необходимости и для применения мер принуждения к правонарушителю.

Практика реализации Конституции РБ 1993 г. показала, что Основной закон республики способствовал: интернализации - принятию норм в результате осознания их значения для национальных и интернациональных интересов государств, учёту отрицательных последствий, связанных с нарушением международного права.

Характерно то, что ст. 16 Конституции РБ 1993 г. предполагала реализацию политико-правового метода, при котором нормы международного права осуществляются субъектами при помощи политических средств; морально-правового метода, т.е. использование механизма действия морали для реализации норм международного права; идейно-правового метода, т.е. воздействие на международные отношения через идеологию, упрочение позиций международно-правового сознания, разъяснение целей, принципов и норм, создание убежденности в необходимости их осуществления; организационно-правового метода, т.е. принятие организационных мер по реализации норм международного права как внутри государств, так и в международных отношениях; специально-правового метода, т.е. применение специфически правовых средств воздействия на международные отношения.

Согласно ст. 16 Конституции РБ 1993 г. объектом Международного права являлись межгосударственные отношения.

Мы полагаем, что главной социальной функцией ст. 16 Конституции РБ 1993 г. являлось упрочение существующей системы международных отношений, а её главной юридической функцией являлось правовое регулирование межгосударственных отношений.

Наконец, ст. 16 Конституции РБ 1993 г. также выполняла функцию противодействия, функцию интернационализации, информационно-воспитательную функцию в рамках Международной Вежливости, Санкций, Решений, Морали, Традиций, Доктрин, Обычаев, Международных актов, Выступлений государственных деятелей, Заявлений, Нот, Протоколов, Протестов, Договоров, Соглашений, Пактов (например, Пакт об экономических, социальных и культурных правах, Пакт о правах человека), Деклараций (например, Декларация о принципах), Резолюции (например, Совета ООН), Статута (например, ст. 38 Статута Международного Суда ООН) в рамках и на основе Международных Принципов (Неприменения силы, Мирное разрешение споров, Уважение прав человека, Суверенное государство, Территориальная целостность, Равноправие и Самоопределение народов, Нерушимость границ, Добросовестное выполнение обязательств по Международному Праву).

Экстратерриториальное действие статьи 16 имело значение для осуществления Республики Башкортостан норм Международного Права за пределом своей территории¹.

Как отмечалось выше, необходимость объяснения значения статьи 16 Конституции РБ 1993 в прошедшем времени объясняется тем, что согласно статье 17 Конституции РБ в редакции 2008 г. "в Республике Башкортостан признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящей Конституцией". К сожалению, в данной статье, точно также и в статье 15, не предусмотрено положение, согласно которому общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Республики Башкортостан являются составной частью её правовой системы. Следовательно, в Конституции Республики Башкортостан в ред. 2008 г. наблюдается пробел, который нуждается в восполнении с учётом вышеприведённых положений международного права, то есть сформулировать редакцию ст. 16 Конституции РБ 1993 г.

¹ Проблемы реализации суверенитета Республики Башкортостан. - С. 88-103.