

РАЗДЕЛ 10

КОНЦЕПЦИЯ РАЗВИТИЯ КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

Президент Республики Башкортостан М. Г. Рахимов в своё время отмечал, что у нас принята не новая Конституция, а внесены изменения и дополнения в Основной Закон Республики Башкортостан 1993 года. По его утверждению, при внесении изменений в Конституцию исходили из условий динамичного реформирования всех сфер общественной жизни, включая обновление федеративных отношений. Он точно заметил, что устаревшие положения Конституции могут стать тормозом в осуществлении преобразований. При этом он также сослался на то, что наметившейся в последнее время тенденции укрепления вертикали власти в стране могут привести к ничем не оправданному нарастанию напряженности во взаимоотношениях с центром. Отсюда М.Г. Рахимов пришёл к выводу, что необходимость обновления Конституции подсказана самой жизнью, интересами республики и её граждан.

Представляя проект Основного закона Республики Башкортостан, Председатель Государственного Собрания, профессор К. Б. Толкачев тоже подчеркнул, что в новую редакцию Конституции в качестве первого раздела включён Договор Российской Федерации и Республики Башкортостан "О разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Башкортостан". Более четко очерчены права Башкортостана во внешнеэкономической деятельности, подверглись корректировке статьи, касающиеся вопросов гражданства, судебной системы, местного самоуправления, прав и свобод граждан. По его сообщению, сохранены основные положения, затрагивающие интересы многонационального народа Башкортостана, конкретизировано положение о суверенитете республики, который выражается во всей полноте государственной власти вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий, переданных республикой Российской Федерации. Всего в текст Конституции Республики Башкортостан было внесено более ста поправок.

Следует подчеркнуть, эти директивные положения нашли отражение в Законах Республики Башкортостан "О порядке внесения изменений и дополнений в Конституцию Республики Башкортостан" от 11 июня 1996 года, от 21 июля 2000 года, 2002 года, от 15 июня 2006 года, от 18 сентября 2008 года.

Действительно, в Конституции Республики Башкортостан предусматривались нормы, не соответствующие федеральному законодательству.

В частности, часть 2 статьи 1, часть 1 статьи 128 Конституции Республики Башкортостан противоречили пункту 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации в части верховенства республиканских законов над нормативными правовыми актами, принятыми по предметам ведения Российской Федерации, и над нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с федеральными законами по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Часть 2 статьи 5 Конституции Республики Башкортостан название Договора, оп-

ределяющая отношения Республики Башкортостан и Российской Федерации, не соответствовала основам федеративного устройства в форме разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации (п. 3 ст. 5, ст. 11 Конституции РФ).

Часть 2 статьи 5 не соответствовала пунктам 4, 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации, поскольку федеральные законы, принятые по предметам совместного ведения Российской Федерации и Республики Башкортостан, также являются обязательными на территории Республики Башкортостан.

Поскольку статья 7 Конституции Республики Башкортостан относит функции осуществления государственной власти к Государственному Собранию Республики Башкортостан, Президенту Республики Башкортостан, Кабинету Министров Республики Башкортостан и судам Республики Башкортостан, в части 2 статьи 3, части 2 статьи 15, части 2 статьи 30, части 2 статьи 37, статье 41, части 2 статьи 55 Конституции Республики Башкортостан следовало восполнить пробел, возникший в результате того, что органы местного государственного управления не отнесены к органам государственной власти (ст. 7 Конституции РБ) и не являются органами местного самоуправления (ст.ст. 108, 109 Конституции РБ). В целях устранения противоречия с пунктом 2 статьи 3 Конституции Российской Федерации органы местного государственного управления следовало отнести к органам государственной власти Республики Башкортостан, то есть включить в статью 7 Конституции Республики Башкортостан, или признать район, город, район в городе муниципальным образованием.

Соответственно, исходя из пункта 2 статьи 8, статей 12, 130, 132 Конституции Российской Федерации, статей 8, 9, 111 Конституции Республики Башкортостан, имущество, средства, находящиеся в распоряжении органов местного государственного управления следовало отнести к государственной форме собственности (собственности Республики Башкортостан). В случае отнесения органов местного государственного управления к органам государственной власти, исходя из пунктов 1 и 3 статьи 214, пункта 1 статьи 125 Гражданского Кодекса Российской Федерации, они имеют право своими действиями приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права и обязанности, выступать в суде в рамках компетенции, установленной в соответствии с актами, определяющими статус этих органов (в частности, в соответствии с Законом Республики Башкортостан "О местном государственном управлении в Республике Башкортостан"). В случае признания района, города, района в городе муниципальным образованием собственность района, города, района в городе становится муниципальной.

Статья 215 Гражданского Кодекса Российской Федерации фактически приравнила город и сельское поселение к муниципальному образованию, в то время как статья 131 Конституции Российской Федерации относит к муниципальному образованию не сами города и сельские поселения как таковые, а территории в городах и сельских поселениях, иные территории, сформированные с учетом исторических и местных традиций. Территории муниципального образования определяются субъектом Российской Федерации самостоятельно (п. 5 мотивировочной части Постановления Конституционного Суда Российской Федерации по делу о проверке конституционности

положений Закона Удмуртской Республики "О системе органов государственности власти в Удмуртской Республике").

Второе предложение части 2 статьи 9 Конституции Республики Башкортостан не соответствовало пункту "о" статьи 71 Конституции Российской Федерации и статье 235 Гражданского Кодекса Российской Федерации, поскольку:

1) понятие "отчуждение" предполагает передачу имущества самим собственником, и в данном случае применим термин "принудительное изъятие";

2) принудительное изъятие может быть осуществлено только на основе федерального закона (п. 2 ст. 3 ГК РФ);

3) принудительное изъятие может быть произведено не только в общественных интересах, но и по другим основаниям, предусмотренным законом;

4) полная компенсация (возмещение стоимости имущества) производится не во всех случаях принудительного изъятия.

Часть 3 статьи 9 Конституции Республики Башкортостан не в полной мере соответствовала пункту 2 статьи 3, части 2 статьи 209 Гражданского Кодекса Российской Федерации, поскольку:

1) право собственности осуществляется свободно, если это не нарушает закон, интересы других;

2) право собственности может быть ограничено федеральным законом.

Часть 1 статьи 10 Конституции Республики Башкортостан противоречила части 2 статьи 9 Конституции Российской Федерации, согласно которой земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности. Статья 36 Конституции Российской Федерации также гласит, что граждане и их объединения вправе иметь в частной собственности землю.

Исходя из смысла слова "достояние", указанного в части 1 статьи 10 Конституции Республики Башкортостан, как собственности, часть 1 статьи 11 Конституции Республики Башкортостан не соответствовало пункту "о" статьи 71 Конституции Российской Федерации и статье 214 Гражданского Кодекса Российской Федерации, поскольку государственной собственностью в Российской Федерации является имущество, принадлежащее на праве собственности самому государству, то есть Республике Башкортостан. Многонациональный народ Республики Башкортостан имеет право управлять государственной собственностью через органы государственной власти или непосредственно путем референдума (ст. 3 Конституции РФ).

Части 2-4 статьи 11 Конституции Республики Башкортостан не соответствовали пункту "о" статьи 71 Конституции Российской Федерации, пункту 2 статьи 3, статье 113, 120, пункту 5 статьи 214 Гражданского Кодекса Российской Федерации, поскольку:

1) государственные унитарные предприятия, государственные учреждения являются организациями;

2) имущество должно быть отнесено к государственной собственности Республики Башкортостан в порядке, установленном федеральным законом.

Часть 3 статьи 21 не соответствовала пункту "в" статьи 71, пункту 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации, поскольку регулирование прав и свобод человека находится в ведении Российской Федерации и ограничение их производится федеральным законом.

Часть 3 статьи 22 Конституции Республики Башкортостан противоречила пункту "в" статьи 71 Конституции Российской Федерации, пункту 1 статьи 2, пункту 2 статьи 22 Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации", согласно которым гражданство Российской Федерации не является следствием получения гражданства республики в составе Российской Федерации, а приобретает в соответствии с указанным Федеральным законом независимо от получения гражданства республики в составе Российской Федерации.

Часть 1 статьи 23 Конституции Республики Башкортостан противоречила части 1 статьи 62, пункту "в" статьи 71 Конституции Российской Федерации, статье 3 Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации" в той мере, в какой отсутствует указание о приобретении гражданами Республики Башкортостан, являющимися одновременно гражданами Российской Федерации, иного гражданства в соответствии с федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

Часть 1 статьи 24 не соответствовала части 3 статьи 62, пункту "в" статьи 71 Конституции Российской Федерации, поскольку случаи, когда лица, не являющиеся гражданами Республики Башкортостан, в Республике Башкортостан, в Российской Федерации не пользуются правами и не несут обязанности наравне с гражданами Республики Башкортостан, Российской Федерации, устанавливаются также и федеральным законом или международным договором Российской Федерации, поскольку территория Республики Башкортостан входит в территорию Российской Федерации.

Часть 2 статьи 26 Конституции Республики Башкортостан не соответствовала пункту "о" статьи 71 и пункту 2 статьи 20 Конституции Российской Федерации, так как уголовное законодательство отнесено к ведению Российской Федерации, и смертная казнь устанавливается федеральным законом в качестве исключительной меры наказания за особо тяжкие преступления против жизни при предоставлении обвиняемому права на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей.

Часть 2 статьи 28 Конституции Республики Башкортостан противоречила пункту 2 статьи 22, пункту "о" статьи 71, пункту "к" статьи 72 Конституции Российской Федерации, поскольку в Конституции Российской Федерации не указано, что законность задержания подлежит проверке в судебном порядке.

Часть 2 статьи 31 Конституции Республики Башкортостан противоречила пункту "о" статьи 71 и статье 168 УПК РСФСР, согласно которой обыск допускается с санкции прокурора, и процедура обязательной проверки судом законности обыска не предусмотрена.

Часть 2 статьи 30, часть 1 статьи 32, части 1, 5 статьи 33, статьи 34, 35, часть 1 и 2 статьи 37, часть 1 статьи 38, статья 39, часть 1 статьи 40, статья 41, часть 2 статьи 42, часть 1 статьи 43, часть 3 статьи 45, статья 46, часть 1 статьи 48, часть 1 статьи 49, часть 1 статьи 50, часть 1 статьи 51, часть 1 статьи 52, части 1 и 3 статьи 55, часть статьи 57, часть 2 статьи 61, часть 1 статьи 63, часть 1 статьи 64, статья 65, часть 1 статьи 82, часть 1 статьи 92, часть 1 статьи 137 Конституции Республики Башкортостан не соответствовали Конституции Российской Федерации в той части, в какой лица, не являющиеся гражданами Республики Башкортостан и находящиеся на территории Республики Башкортостан, не указаны как имеющие определенные права, свободы и обязанности.

Часть 5 статьи 33 Конституции Республики Башкортостан противоречила пункту 4 статьи 29, пункту "м" статьи 71 Конституции Российской Федерации, поскольку перечень сведений, составляющих государственную тайну, подлежит определению федеральным законом.

Статья 34 Конституции Республики Башкортостан не соответствовала статье 28, пункту "в" статьи 71 Конституции Российской Федерации, поскольку соблюдение закона не является условием предоставления свободы совести и свободы вероисповедания.

Часть 2 статьи 35 Конституции Республики Башкортостан не в полной мере соответствовала пункту 2 статьи 26 Конституции Российской Федерации, согласно которому предоставлено право на обучение и воспитание не только на родном, а на любом языке.

Часть 2 статьи 36 не соответствовала пункту "в" статьи 71, части 1 статьи 76 Конституции Российской Федерации, поскольку регулирование правового статуса иных языков, кроме государственных (п. 2 ст. 68 Конституции РФ), должно осуществляться федеральным законом.

Часть 4 статьи 37 ограничивает права граждан Республики Башкортостан, находящихся за ее пределами в той части, в какой они лишены права избирать иные органы власти в Республике Башкортостан, кроме Президента Республики Башкортостан и Государственного Собрания Республики Башкортостан (ч. 2 ст. 37 Конституции РФ), и внутренне противоречила части 3 статьи 23 Конституции Республики Башкортостан, согласно которой проживание гражданина Республики Башкортостан за ее пределами не прекращает его гражданства.

Часть 3 статьи 40 Конституции Республики Башкортостан противоречила пункту "в" статьи 71 Конституции Российской Федерации, поскольку регулирование прав и свобод человека и гражданина (в том числе права на объединение) отнесено к ведению Российской Федерации.

Часть 1 статьи 42 Конституции Республики Башкортостан противоречила пункту 2 статьи 8 Конституции Российской Федерации и внутренне противоречит части 1 статьи 9 Конституции Республики Башкортостан, поскольку устанавливает ограниченный перечень форм собственности.

Часть 3 статьи 42 не соответствовала пункту 3 статьи 35 Конституции Российской Федерации, согласно которой имущество может быть отчуждено решением суда при условии предварительного и равноценного возмещения вне зависимости от наличия или отсутствия закона, устанавливающего условия принудительного отчуждения имущества для государственных нужд.

Часть 4 статьи 42 не соответствовала пункту 4 статьи 35 Конституции Российской Федерации, согласно которому право наследования гарантируется в целом (не только законом).

Часть 3 статьи 43 не соответствовала статье 34, пунктам "в", "о" статьи 71, пункту 1 статьи 76 Конституции Российской Федерации, поскольку предпринимательская деятельность иностранных граждан и организаций, лиц без гражданства регулируется федеральным законом.

Часть 3 статьи 45 Конституции Республики Башкортостан не соответствовала

пункту 3 статьи 37 Конституции Российской Федерации, согласно которому минимальный размер оплаты труда устанавливается вне зависимости от размера прожиточного минимума. Здесь же вместо слов "в соответствии с прожиточным минимумом" следовало бы записать "не ниже прожиточного минимума".

Часть 3 статьи 51 Конституции Республики Башкортостан не соответствовала пункту 3 статьи 40 Конституции Российской Федерации, согласно которому малоимущим, иным, указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется только бесплатно или за доступную плату.

Часть 2 статьи 52 Конституции Республики Башкортостан не в полной мере соответствовала пункту 2 статьи 43 Конституции Российской Федерации, согласно которой гарантируется бесплатность и доступность только дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.

Статья 60 противоречила статье 51, пункту "о" статьи 71, пункту "к" статьи 72, пункту 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации, поскольку случаи освобождения от обязанности давать свидетельские показания определяются федеральным законом.

Второе предложение части 1 статьи 67, часть 2 статьи 67, части 3, 4 статьи 77 Конституции Республики Башкортостан не соответствовали пункту 2 статьи 59, пунктам "м", "н" статьи 71, части 1 статьи 76 Конституции Российской Федерации, поскольку вопросы несения военной службы, обеспечения безопасности Российской Федерации устанавливаются федеральным законом.

Части 1 и 2 статьи 68 Конституции Республики Башкортостан не соответствовали пункту "м" статьи 71, части 1, 2 статьи 56 Конституции Российской Федерации, поскольку ограничения прав и свобод устанавливаются, а чрезвычайное положение вводится в порядке, установленном федеральным конституционным законом.

Статью 70 Конституции Республики Башкортостан следовало бы изложить с учетом положений статьи 73 Конституции Российской Федерации, согласно которой субъекты Российской Федерации обладают полнотой государственной власти не только вне ведения Российской Федерации, но также и вне полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Статья 71 Конституции Республики Башкортостан не соответствовала пункту "з" статьи 71, пункту 1 статьи 76 Конституции Российской Федерации, согласно которым доходная часть федерального бюджета устанавливается не в соответствии с соглашениями Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а в соответствии с федеральным законом.

Часть 1 статьи 73 Конституции Республики Башкортостан следовало бы дополнить исходя из статьи 73 Конституции Российской Федерации, поскольку Республика Башкортостан имеет право участвовать и в решении вопросов, переданных по Договору в совместное ведение.

Часть 3 статьи 78 Конституции Республики Башкортостан противоречила пункту "м" статьи 71 и пункту 1 статьи 76 Конституции Российской Федерации, поскольку оборона и безопасность находятся в ведении Российской Федерации.

В пункте 7 статьи 88 Конституции Республики Башкортостан слова "определение правового статуса общественных организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Республики Башкортостан" противоречили пункту "в" статьи 71, пункту 1 статьи 76 Конституции Российской Федерации, поскольку регулирование прав и свобод человека и гражданина отводится к ведению Российской Федерации.

В пункте 17 статьи 88 слова "утверждение Президиума и судебных коллегий Верховного Суда Республики Башкортостан" противоречили пункту "о" статьи 71 Конституции Российской Федерации, поскольку субъектам Российской Федерации не дано право утверждения Президиумов и судебных коллегий федеральных судов.

Пункт 19 статьи 88 противоречил пункту "о" статьи 71 Конституции Российской Федерации и статье 13 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации", согласно которым представительный орган субъекта Российской Федерации не назначает, а дает согласие на назначение прокурора субъекта Российской Федерации.

Пункт 23 статьи 88 противоречил пункту "о" статьи 71 Конституции Российской Федерации, поскольку амнистия отнесена к предметам ведения Российской Федерации.

Пункт 24 статьи 88 не соответствовал пунктам "в", "м" статьи 71 Конституции Российской Федерации, согласно которым введение чрезвычайного положения относится к ведению Российской Федерации.

Пункт 25 статьи 88 Конституции республики Башкортостан противоречил статье 10, пункту 1 статьи 118 Конституции Российской Федерации, внутренне противоречит статье 6, части 1 статьи 132, части 1 статьи 133 и части 6 статьи 134 Конституции Республики Башкортостан, поскольку правосудие осуществляется только судом.

Статья 92 (ч. 1) Конституции Республики Башкортостан не в полной мере соответствовала Постановлению Конституционного Суда Российской Федерации по делу о проверке конституционности отдельных положений части первой статьи 92 Конституции Республики Башкортостан, части 1 статьи 3 Закона Республики Башкортостан "О Президенте Башкортостан", согласно которым такие дополнительные условия реализации гражданами пассивного избирательного права на выборах Президента Республики Башкортостан, как достижение кандидатом минимального (35 лет) и максимального (65 лет) возраста, а также продолжительность его проживания на территории Республики Башкортостан, не соответствуют Конституции Российской Федерации, ее статьям 3 (ч. 3), 6 (ч. 2), 19 (ч. 1, 2) и 55 (ч. 3).

Пункт 9 статьи 95 Конституции Республики Башкортостан противоречил пункту 1 статьи 118 Конституции Российской Федерации, поскольку правосудие осуществляется только судом. Действие нормативных правовых актов на территории Российской Федерации урегулировано статьей 76 Конституции Российской Федерации.

В пункте 10 статьи 95 вместо слов "для назначения" следовало написать "для дачи согласия на назначение" (п. 3 ст. 129 Конституции Российской Федерации).

Пункт 11 статьи 95 Конституции Республики Башкортостан целесообразно было исключить как противоречащий пункту "ж" статьи 71 Конституции Российской Федерации, поскольку на сегодняшний день Национальный банк Республики Башкортостан является территориальным подразделением Центрального банка Российской Федерации, или изложить в виде: "назначает руководителей государственных банков Республики Башкортостан".

Пункт 15 статьи 95 Конституции Республики Башкортостан не соответствовал пунктам "в", "м" статьи 71 Конституции Российской Федерации, согласно которым введение чрезвычайного положения относится к ведению Российской Федерации.

В пункте 18 статьи 95 Конституции Республики Башкортостан слова "и предоставления убежища" противоречили пункту "в" статьи 71 Конституции Российской Федерации, поскольку регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина отнесены к ведению Российской Федерации, субъектам Российской Федерации не предоставлено право предоставления убежища.

В части 3 статьи 101 Конституции Республики Башкортостан, исходя из норм Гражданского Кодекса Российской Федерации, вместо слова "предприятий" следовало бы записать "организаций".

В статье 142 слова "предприятиями и организациями" не соответствовали нормам Гражданского Кодекса Российской Федерации.

Существовали внутренние противоречия и разногласия при толковании частей 1 статьи 108 и статьи 111 Конституции Республики Башкортостан по вопросам распоряжения муниципальной собственностью. Часть 1 статьи 108 противоречила части 1 статьи 130, части 1 статьи 132 Конституции Российской Федерации, поскольку органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью.

Часть 2 статьи 116 противоречила пункту 3 статьи 32 Конституции Российской Федерации и внутренне противоречила части 3 статьи 37 Конституции Республики Башкортостан, согласно которым граждане, находящиеся на стационарном лечении в психиатрических больницах, не лишены права избирать и быть избранными.

В статье 127 слова "уголовное законодательство" противоречили пункту "о" статьи 71 и пункту 1 статьи 76 Конституции Российской Федерации, поскольку уголовное законодательство находится в ведении Российской Федерации.

В части 1 статьи 129 не были указаны в качестве субъектов права законодательной инициативы представительные органы местного самоуправления, что не соответствовало пункту 1 статьи 6 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации".

Исходя из статьи 17 вышеуказанного закона, часть 2 статьи 129 Конституции Республики Башкортостан не в полной мере соответствовала пункту 3 статьи 6 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", согласно которому заключение должно быть представлено Президентом Республики Башкортостан.

Части 2 и 3 статьи 132 Конституции Республики Башкортостан противоречили пункту 1 статьи 11, пункту "г" статьи 71, пункту 1 статьи 76 Конституции Российской Федерации, поскольку все указанные суды (кроме Конституционного Суда Республики Башкортостан) являются Федеральными, их деятельность определяется федеральным законом.

Часть 2 статьи 133 Конституции Республики Башкортостан не соответствовала пункту 1 статьи 120 Конституции Российской Федерации, согласно которой судьи подчиняются только Конституции Российской Федерации и федеральному закону.

Часть 2 статьи 134 Конституции Республики Башкортостан противоречила пункту "в" статьи 71 Конституции Российской Федерации и статьям 42, 44 Федерального закона "Об общественных объединениях", согласно которым вопросы об ограничении деятельности политических партий конституционными судами субъектов Российской Федерации не решаются.

Статья 135 Конституции Республики Башкортостан противоречила пункту "о" статьи 71 Конституции Российской Федерации и статьям 1, 20 Закона РСФСР "О судостроительстве РСФСР", пункту 3 статьи 4 Федерального конституционного закона "О судебной системе Российской Федерации", так как Верховный Суд Республики Башкортостан является федеральным судом и не может осуществлять надзор за судебной деятельностью судов Республики Башкортостан (в частности, Конституционного Суда Республики Башкортостан).

Статьи 136, 137 (кроме второго предложения), 138, 139 (ч. 2), части 1, 3 статьи 140, статьи 141 не соответствовали пункту "о" статьи 71 статьям раздела Конституции Российской Федерации "Судебная власть", поскольку они регулируют вопросы деятельности федеральных судов Республики Башкортостан (в частности, Конституционного Суда Республики Башкортостан).

Часть 1 статьи 143 не соответствовала пункту 3 статьи 129 Конституции Российской Федерации, поскольку Государственное Собрание Республики Башкортостан не назначает, а дает согласие на назначение Прокурора Республики Башкортостан.

Часть 2 статьи 143 противоречила пункту 4 статьи 129 Конституции Российской Федерации, поскольку иные прокуроры субъектов Российской Федерации назначаются Генеральным прокурором Российской Федерации.

Часть 3 статьи 143, часть 2 статьи 144 Конституции Республики Башкортостан не соответствовали пункту 5 статьи 129, пункту "о" статьи 71 Конституции Российской Федерации, поскольку полномочия, организация и порядок деятельности прокуратуры Российской Федерации находятся в ведении Российской Федерации.

Статья 145 противоречила пункту "о" статьи 71 Конституции Российской Федерации, поскольку уголовный процесс отнесен к ведению Российской Федерации. Следственный комитет Республики Башкортостан не входит в систему органов государственной власти Республики Башкортостан (ст. 7 Конституции РБ, Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации").

Часть 2 статьи 148 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, согласно которой местный бюджет является бюджетом муниципального образования, часть 2 статьи 148 и часть 1 статьи 132 внутренне противоречила друг другу в той мере, в какой бюджет административно-территориального образования, не являющегося муниципальным образованием, также называется местным.

Статья 152 Конституции Республики Башкортостан не соответствовала пункту 3 статьи 75 Конституции Российской Федерации, согласно которому общие принципы налогообложения и сборов в Российской Федерации устанавливаются федеральным законом.

Статьи 153 и 154 не соответствовали пункту "з" статьи 71, пункту "и" статьи 72, пункту 3 статьи 75 Конституции Российской Федерации, так как федеральный бюд-

жет, сборы в федеральный бюджет устанавливаются федеральным законом.

По статье 155 Конституции Республики Башкортостан национальный банк (в нынешнем его названии) является территориальным подразделением Центрального банка Российской Федерации и входит в банковскую систему Российской Федерации. Финансовое, валютное, кредитное регулирование находятся в ведении Российской Федерации (п. "ж" ст. 71 Конституции РФ). Федеральный закон "О банках и банковской деятельности" не устанавливает особый статус или особые полномочия государственных банков субъектов Российской Федерации. Следовательно, статья 155 целесообразно было изложить в следующей редакции: "Государственные банки Республики Башкортостан подотчетны Государственному Собранию Республики Башкортостан и Президенту Республики Башкортостан".

Характерно то, что в Конституции Республики Башкортостан имелись и внутренние противоречия и пробелы.

В частности, в статье 19 Конституции Республики Башкортостан следовало бы указать "местное самоуправление" и "местное государственное управление", ибо последнее относится к "местной власти".

Первое предложение части 1 статьи 42 Конституции Республики Башкортостан внутренне противоречило второму предложению части 1 статьи 42 Конституции Республики Башкортостан, поскольку муниципальная собственность принадлежит муниципальному образованию.

В части 5 статьи 47 Конституции Республики Башкортостан слово "дети" следовало бы заменить словом "лица", поскольку детьми признаются лица, не достигшие 18 лет.

В пункте 7 статьи 88 Конституции Республики Башкортостан слова "и органов местного самоуправления" следовало бы исключить, так как согласно статье 108 (ч. 2) Конституции Республики Башкортостан местное самоуправление является видом местной власти.

В пункте 11 статьи 88, в пункте 12 статьи 88, части 3 статьи 102 Конституции Республики Башкортостан в целях исключения внутренних противоречий с частью 2 статьи 98, частью 4 статьи 102 Конституции Республики Башкортостан слово "доверий" целесообразно было заменить словами "выражении недоверия".

В пункте 14 статьи 88 после слов "депутатов представительных органов местной власти" следовало бы дополнить словами "глав сельских, поселковых администраций" (п. 1 ст. 10 Федерального Закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", пункт 1 статьи 8 Кодекса Республики Башкортостан о выборах).

В пункте 14 статьи 88 вместо слова "утверждение" следовало бы записать "назначение половины членов", дополнив полномочия Президента Республики Башкортостан аналогичным положением (п. 1 ст. 23 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации").

В части 3 статьи 97 Конституции Республики Башкортостан после слова "руководителей" было пропущено слово "органов".

В пункте 4 части 1 и пункте 1 части 3 статьи 134 Конституции Республики Баш-

кортостан слово "высших" внутренне противоречило статьям 7, части 3 статьи 91, статье 100 Конституции Республики Башкортостан. В пункте 3 части 1 статьи 134 вместо слова "республик" следовало бы записать "субъектов Российской Федерации".

Часть 2 статьи 148 Конституции Республики Башкортостан внутренне противоречила части 2 статьи 11 раздела "Основы конституционного строя Республики Башкортостан" Конституции Республики Башкортостан, в котором дано название бюджета Республики Башкортостан, находящегося в ее собственности не как республиканского, а как государственного.

Как отмечалось выше, статьи 3 и 69 Конституции Республики Башкортостан тоже не были согласованы с точки зрения носителя суверенитета и источника власти в республике¹.

Несмотря на наличие в Конституции Республики Башкортостан 1993 года серьезных упущений, были попытки не только обелить ее. В той или иной мере утверждалось, что Конституция Российской Федерации является как бы "незаконной", поскольку, по мнению отдельных авторов, постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации о признании Конституции Российской Федерации, принятой всенародным голосованием, не согласуется с реальностью².

Характерно то, что, на наш взгляд, при этом не точно толкуются конституционные основы народовластия, правовые основы субъектов Федерации и воля законодателя (народа) Российской Федерации. В целом же, надо полагать, игнорировалась современная концепция "правовой государственности Российской Федерации", которая охватывает и государственность республик в составе Федерации (ст.ст. 3, 5, 11, 66, 72, 73 Конституции РФ).

Данное концептуальное положение является принципиально важным. Дело в том, что прежние автономные республики фактически не были национально-государственными образованиями, а являлись административно-территориальными объединениями (кстати, в таком же положении находилась и сама Россия). Конституция Российской Федерации 1993 года создала правовые основы субъектов (республик) Федерации по предметам ведения.

Практика показывает, что структура Конституции предопределяется ее содержанием. Она испытывает воздействие конкретных требований момента принятия и субъективных факторов. Например, в целях закрепления на высшем законодательном уровне "принципов диктатуры пролетариата" в Конституции РСФСР 1918 года была включена "Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа". Конституция СССР 1924 года состояла из Декларации об образовании СССР и Договора об образовании СССР. По принципу преемственности Конституция Российской Федерации 1993 года тоже включила Федеративный договор.

Кроме того, в Конституции Российской Федерации учтены денонсация Договора об образовании СССР, Приложение к Федеративному договору от Республики Башкортостан, образование Содружества Независимых Государств, формирование но-

¹ Маликов М.Ф. Соотношение федерального и регионального права // Методология изучения регионального права. - Уфа, 2001. - С. 3-14.

² См.: Еникеев З.Д. Новые конституции в зеркале международных актов // Известия Башкортостана. 1994. - 4 марта.

вых субъектов федерации, правовой статус субъектов государственной власти, договорный характер Российской Федерации. Хотя впоследствии эти моменты нашли другое истолкование.

В отличие от предыдущих конституций, Конституция Российской Федерации 1993 года предусматривает механизмы и гарантии рыночных отношений. Так, в политической системе они проявляются в идеологическом и политическом многообразии; в экономической системе - в различных формах собственности, конкуренции и свободе экономической деятельности; в социальной сфере - в свободном развитии человека, гарантиях социальной защиты; в правовой системе - во взаимной ответственности государства и граждан (ст.ст. 7, 8, 13, 19, 23 Конституции РФ).

Вызывало удивление встречающееся утверждение о том, что в новой Конституции Российской Федерации не находят отражение полновластие народа, федерализм, разделение властей, политическое, экономическое и идеологическое многообразие, многопартийность, референдум, сформулированные в актах мирового сообщества.

Необходимость сочетания государственной и экономической властей, соответственно, государственного и экономического суверенитета, обуславливается тем, что, согласно статье 9 Конституции Российской Федерации, "земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории". Поэтому законодательный орган должен принять закон, предусматривающий механизм обеспечения одинакового жизненного уровня, скажем, нефтяников и работников детских учреждений, учителей, врачей, которые обслуживают их на соответствующей территории.

Практика принятия закона показывает, что представители конкретных отраслей права (например, гражданского, административного, уголовного и др.) не всегда четко уясняют специфику превращения "социального запроса" в действующий закон и перевода экономических отношений в юридические принципы, и, самое главное, это происходит без определения (хотя бы ориентировочных) будущих последствий от принятых новых нормативных актов.

В связи с наличием пробелов в конституционном законодательстве "процесс пошел", причем - двуединый: республиканские законодатели одновременно вышли с предложением об изменении Конституций Российской Федерации и Республики Башкортостан. Надо признать, что весьма созвучно было выступление в печати Председателя Государственного Собрания Республики Башкортостан, профессора К.Б. Толкачева под своеобразным названием "Конституцию Республики уже меняют"¹.

Попутно отметим, что дополнения в Конституции Республики Башкортостан были обусловлены Договором 1994 года "О разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Башкортостан". Тем более что, по справедливому признанию Президента Республики Башкортостан М.Г. Рахимова, "процесс приведения отдельных положений нашего Основного Закона в соответствие с Конституцией Российской Федерации несколько затянулся"².

¹ См.: Комсомольская правда. 2000. - 7 июня.

² Республика Башкортостан. 2001. - 7 авг.

Кроме всего прочего, для совершенствования Конституции Республики Башкортостан 1993 года были политико-правовые и социально-экономические основания. В частности, Республиканский закон № 35-з от 2 июня 1996 года "О порядке внесения изменений и дополнений в Конституцию Республики Башкортостан и особую процедуру пересмотра отдельных конституционных положений"¹, депутаты Государственной Думы Российской Федерации признали неконституционными нормами законодательства Республики Башкортостан²; Конституционный Суд Российской Федерации признал несоответствующим Федеральным законам местное законодательство о выборах в Парламент Республики Башкортостан³; Рабочая комиссия во главе заместителей Полномочного представителя Президента Российской Федерации по Приволжскому федеральному округу В.Ю. Зорина и А.А. Ефтифеева выработала механизм реализации Указа Президента Российской Федерации о согласовании федерального и регионального законодательства, о создании единого правового поля на всей территории России⁴.

Закономерный процесс совершенствования Основного Закона Республики Башкортостан продолжался Конституционным Судом Республики Башкортостан, в частности, рассмотрением обращения Законодательной Палаты Государственного Собрания Республики Башкортостан № ЗП-654 от 16 сентября 2000 года с целью "толкования отдельных положений статей 1, 3, 69 Конституции Республики Башкортостан".

Следует подчеркнуть, что толкование этих статей было вызвано и тем, что к 2000 году изменилось отношение к Федеративному Договору и Приложению к нему. Точно также многие положения договора 1994 года конкретизировались с учетом того, что "субъекты Российской Федерации не обладают суверенитетом", "субъект Российской Федерации, не обладающий суверенитетом, по своему статусу не может быть равноправным с суверенным государством", "конституции не должны противоречить Конституции Российской Федерации", "Конституция Российской Федерации связывает суверенитет Российской Федерации, а также конституционно-правовой статус и полномочия республик не с их волеизъявлением в порядке договора"⁵.

Кроме того, по решению Конституционного Суда Российской Федерации от 20 июня 2000 года "признание не соответствующими Конституции Российской Федерации нормативного акта субъекта Российской Федерации, договора субъекта Российской Федерации или отдельных их положений является основанием для отмены в установленном порядке органами государственной власти других субъектов Российской Федерации положений, принятых ими нормативных актов либо заключенных договоров, содержащих такие же положения, какие были признаны неконституционными"².

Исходя из этих положений Конституционный Суд Республики Башкортостан вполне обоснованно стал толковать понятие "государственный суверенитет" как об-

¹ Советская Башкирия. 1996. - 16 июля.

² Не всякий язык доводит до Президентского кресла // Российская газета. 1998. - 4 апр.

³ Самостоятельностью Россию не сплотить // Российская газета. 1997. - 3 июня.

⁴ Законы должны быть едиными // Советская Башкирия - Известия Башкортостан. 2000. - 18 июня.

⁵ См.: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 20 июня 2000 года по делу о проверке конституционности отдельных положений Конституции Республики Алтай // Российская газета. 2000. - 21 июня.

ладание Республикой Башкортостан всей полнотой государственной власти вне пределов ведения Российской Федерацией и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерацией и субъектов Российской Федерации, предусмотренной статьями 5 (ч. 3), 73, 76 (ч. 4) Конституции Российской Федерации. Характерно то, что, по мнению Конституционного Суда Республики Башкортостан, содержание термина "суверенитет Республики Башкортостан" в составе Российской Федерации в частях первой и второй статьи 1, части первой статьи 17, части второй статьи 82, части второй статьи 85, пункте 1 статьи 86, статье 143 Конституции Республики Башкортостан по смыслу не выходит за пределы компетенции (предметы ведения и полномочия) Республики Башкортостан, предусмотренной статьями 5 (ч. 3), 73, 76 (ч. 4) Конституции Российской Федерации.

Конституционный Суд Республики Башкортостан свое решение обосновал тем, что в Преамбуле Конституции Республики Башкортостан не содержится понятия суверенитета Республики Башкортостан. Положения частей первой и второй статьи 1, части первой статьи 17, части второй статьи 82, части второй статьи 85, пункта 1 статьи 86, статьи 143 Конституции Республики Башкортостан, содержащие термин "суверенитет Республики Башкортостан" в составе Российской Федерации, по смыслу не выходят за пределы компетенции (предметы ведения и полномочия) Республики Башкортостан, предусмотренной статьями 5 (ч. 3), 73, 76 (ч. 4) Конституции Российской Федерации (Постановление Конституционного Суда РБ от 28 декабря 2001 года).

Характерно то, что новации в Конституции РБ стали предметом пристального внимания политиков, социологов, экономистов и жителей Республики.

В частности, К.Б. Толкачёв, Председатель Государственного Собрания - Курултая Республики Башкортостан, в своей статье "Федерализм и проблемы его развития в России в современных условиях" считал, что мы не намерены пассивно наблюдать, как создаются федеральные законы, а потом констатировать, что они ущемляют наши интересы¹.

Аналогичное мнение высказывал профессор Р.И. Ирнарзоров, доктор социологических наук. Он указывал на то, что выработанные на какое-то состояние процесса цели, формы, методы воздействия на него пригодны на момент их выработки, и они самостоятельны как таковые, пока сопровождаются незамедлительными организационными усилиями². На такой же позиции стоял профессор А.Х. Махмутова, доктор экономических наук в своей статье "Зрелой республике - парламентскую форму"³.

Действительно, в соответствии со статьей 77 Конституции Российской Федерации система органов государственной власти республик устанавливается субъектами. Согласно Договору Российской Федерации и Республики Башкортостан "О разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Башкортостан" в ведении Республики Башкортостан находятся: система органов государственной власти Республики Башкортостан, порядок их организации и деятельности; административно-территориальное устройство Республи-

¹ Вагандаш. - 2002. - № 10. - С. 11

² Особенности региональных социальных процессов как объекта управления // Ядьяр. 2002. - № 3. - С. 43

³ Республика Башкортостан. 2002. 23 окт.

ки Башкортостан (ст. 3). Что касается полномочий органа законодательной власти субъекта Федерации, то они более четко определены в Федеральном законе от 06.10.1999 г. "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (с изменениями на 24.07.2002 г.). В нем предусмотрено: законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации принимает конституцию субъекта Российской Федерации и поправки к ней, если иное не установлено конституцией субъекта Российской Федерации, принимает устав субъекта Российской Федерации и поправки к нему (ст. 5). Конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации может устанавливаться должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации возглавляет высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации (ст. 17). Следовательно, у президентской Республики Башкортостан обозначилась преемственность - парламентаризм, качественно иной уровень¹.

Вместе с тем, в силу неоднозначного понимания населением сущности парламентаризма возникает больше вопросов, чем ответов. Например, какими же станут наше общество, парламент, политическое лицо Республики после обретения нового статуса? Как будет называться руководитель Республики и каковы будут его полномочия? Явится ли Башкортостан предвестником конституционной реформы в масштабах всей России? На какой основе будет формироваться Государственное Собрание Республики? В дальнейшем не превратится ли Государственное Собрание - Курултай в арену политической борьбы?

Правда, некоторые из этих вопросов освещены в интервью депутатов Госсобрания РБ, кандидата юридических наук З.И. Еникеева и Н.К. Крыловой, хотя, по точному определению Р.И. Ирнарзорова, "в плане наличия теоретической и методологической ясности в управлении социальными процессами в регионах (и, прежде всего внутриреспубликанских), хвалиться особо нечем".²

Тем более что признание не соответствующими Конституции Российской Федерации нормативного акта субъекта Российской Федерации, договора субъекта Российской Федерации или отдельных их положений является основанием для отмены субъектов Российской Федерации положений принятых ими нормативных актов либо заключенных договоров, содержащих такие же положения, какие были признаны неконституционными" (Сборник федеральных конституционных законов и федеральных законов Российской Федерации. Вып. 16. М., 2001. С. 5).

В связи с этим и действующая Конституция Республики Башкортостан нуждается в согласовании с федеральным законодательством.

Прежде всего, следовало бы конкретизировать "иные полномочия" Государственного Собрания Республики Башкортостан, Президиума Государственного Собрания Республики Башкортостан, Председателя Правительства Республики Башкортостан и Правительства Республики Башкортостан в статьях 75 (п. 39), 83 (п. 19), 96 (п. 14) и 100 (п. 17), которые были в проекте Закона Республики Башкортостан "О внесении

¹ Шатров А. Эволюция власти // Истоки. 2002. 23-29 окт.

² Ядкр. - 2002. - №3. - С.42.

изменений и дополнений в Конституцию Республики Башкортостан".

Федеральным законом от 1 декабря 2007 года № 309-ФЗ внесены изменения в Закон Российской Федерации "Об образовании", устанавливающие на территории Российской Федерации единые федеральные государственные образовательные стандарты. При этом институт регионального образовательного стандарта упразднен.

Так, согласно п.п. 1, 2 ст. 7 Закона Российской Федерации "Об образовании", с учетом внесенных изменений, в Российской Федерации устанавливаются федеральные государственные образовательные стандарты, представляющие собой совокупность требований, обязательных при реализации основных образовательных программ начального общего, основного общего, среднего (полного) общего, начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования образовательными учреждениями, имеющими государственную аккредитацию.

В этой связи вошли в противоречие с федеральным законодательством законы Республики Башкортостан от 29.10.1992 № ВС-13/32 "Об образовании", от 10.06.1996 № 34-з "О республиканском комплекте учебников для образовательных учреждений" от 14.01.1997 г., "Об экологическом образовании в Республике Башкортостан", от 05.04.2004 № 73-з "О детско-юношеском спорте в Республике Башкортостан", от 17.03.1998 № 145-3 "О национально-культурных объединениях граждан в Республике Башкортостан" в части установления регионального компонента образовательного стандарта.

Кроме того, в области образования требует приведения в соответствие с федеральным законодательством постановление Правительства Республики Башкортостан от 23 мая 2003 года № 124 "Об организации целевого приема студентов в государственные высшие и средние профессиональные учебные заведения в Республике Башкортостан" в части установления квот целевого приема в отношении образовательных учреждений, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти.

В феврале 2009 г прокуратурой Республики Башкортостан, принесен протест на отдельные положения названного постановления.

В бюджетной сфере противоречат федеральному законодательству законы Республики Башкортостан от 15 июля 2005 года № 203-3 "О межбюджетных отношениях в Республике Башкортостан", от 15 июля 2005 года № 205-з "О бюджетном процессе в Республике Башкортостан", постановления Кабинета Министров Республики Башкортостан от 23 ноября 1999 года № 365 "Об утверждении Положения о залоговом фонде обеспечения долговых обязательств Республики Башкортостан", от 21 октября 1996 года № 293 "О порядке возмещения из республиканского бюджета сумм акциза на спирт этиловый, вырабатываемый из всех видов сырья, за исключением пищевого, и использованный на производство не облагаемой акцизами продукции".

В области охраны окружающей среды не соответствует федеральному законодательству Законы Республики Башкортостан от 7 ноября 2005 года № 229-з "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов в Республике Башкортостан", от 29 апреля 1996 года № 30-з "О животном мире", постановление Кабинета Министров Республики Башкортостан от 20.06.2002 года № 190 "Об утверждении Положения о государственном учреждении Управление по охране, контролю регулированию использования объектов животного мира при Министерстве лесного хозяйства и

природных ресурсов Республики Башкортостан", постановление Совета Министров Башкирской АССР от 27.07.1989 года. " 154 "Об утверждении правил охоты в Башкирской АССР и границ охотничьих заказников местного значения".

Прокуратурой Республики Башкортостан на Законы Республики Башкортостан от 29.04.1996 года № 30-з "О животном мире", от 07.11.2005 года № 229-з "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов в Республике Башкортостан", постановление Совета Министров Башкирской АССР 15.02.2008 года принесены протесты. Решением Верховного суда Республики Башкортостан от 22.04.2003 года отдельные положения постановления Кабинета Министров Республики Башкортостан от 20.06.2002 года № 190 признаны противоречащими федеральному законодательству.

В жилищной сфере противоречат федеральному законодательству Закон Республики Башкортостан от 29.11.2005 года № 238-з "О мерах социальной поддержки специалистов, проживающих и работающих в сельской местности и рабочих поселках" и постановление Правительства Республики Башкортостан от 17.10.2007 № 291 "О Порядке предоставления субсидий участникам подпрограммы "Обеспечение жильем молодых семей" федеральной целевой программы "Жилище" на 2002-2010 годы в Республике Башкортостан".

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона Республики Башкортостан от 29.11.2005 года № 238-з "О мерах социальной поддержки специалистов, проживающих и работающих в сельской местности и рабочих поселках" специалистам государственных и муниципальных учреждений, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах и рабочих поселках предоставляются такие меры социальной защиты как компенсация расходов на оплату занимаемой общей площади жилого помещения и компенсация расходов на оплату коммунальных услуг.

Между тем федеральным законодательством не предусмотрено предоставление педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах и рабочих поселках, льгот по оплате жилья и коммунальных услуг с какими-либо ограничениями.

Решением Верховного Суда Республики Башкортостан от 28 марта 2007 года часть 1 статьи 2 и часть 1 статьи 3 вышеназванного Закона признаны несоответствующими федеральному законодательству и недействующими с момента вступления решения в законную силу. Определением Верховного Суда Российской Федерации от 20 июня 2007 года решение Верховного Суда Республики Башкортостан оставлено без изменения.

Отдельные положения Порядка предоставления субсидий участникам подпрограммы "Обеспечение жильем молодых семей" федеральной целевой программы "Жилище" на 2002-2010 годы в Республике Башкортостан", утвержденного постановлением Правительства Республики Башкортостан от 17.10.2007 № 291 не соответствуют федеральному законодательству в части касающейся установления возрастного ценза.

В области пожарной безопасности противоречат федеральному законодательству постановления Кабинета Министров Республики Башкортостан от 13.03.2000 года № 67 "Об утверждении Положения о добровольных пожарных дружинах", от 09.11.1999 года № 349 "О состоянии и развитии ведомственной пожарной охраны в сельской местности".

Данными нормативными правовыми актами урегулированы вопросы, отнесенные к компетенции органов местного самоуправления. На данные акты прокуратурой республики в марте 2009г. принесены протесты.

В общественной безопасности требуют приведения в соответствие с федеральным законодательством законы Республики Башкортостан от 14.10.1994 № ВС-25/45 "О милиции общественной безопасности", от 08.12.1997 № 126-3 "О социальной адаптации лип, освобождаемых и освобожденных из учреждений, исполняющих уголовные наказания".

Данными законами превышены полномочия субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, урегулированы отдельные положения в нарушение установленной компетенции органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Прокуратурой Республики Башкортостан на отдельные положения Закона республики "О милиции" 27.11.2007 года внесено представление.

В сфере государственного управления не согласуются с федеральным законодательством постановление Государственного Собрания - Курултая - Республики Башкортостан от 06.09.1995 года № ГС-33 "Об Избирательной комиссии РБ", Постановление Кабинета Министров РБ от 14.04.1997 года № 73 "О мерах по упорядочению эксплуатации автомобилей с особыми государственными регистрационными знаками и специальными световыми и звуковыми сигналами в РБ", Постановление Президиума Верховного Совета РБ Совета Министров Республики Башкортостан от 14.10.1993 года № 428 "О мерах по усилению социальной защиты работников центрального аппарата республиканских органов государственной власти и управления, правоохранительных органов, судов, органов прокуратуры, глав администраций районов и городов Республики Башкортостан", Постановление Правительства Республики Башкортостан от 05.11.2002 года № 331 "О межведомственной комиссии по миграционной политике", Постановление Кабинета Министров Республики Башкортостан от 10.10.1996 года № 287 "Об утверждении Положения о порядке лицензирования ветеринарной деятельности в Республике Башкортостан.

Данными правовыми актами превышены полномочия субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, урегулированы отдельные положения в нарушение установленной компетенции органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Федеральным законом от 26 марта 2008 года № 28-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном экземпляре документов" упразднен институт платного обязательного экземпляра документов, что потребовало также исключения из Федерального закона понятия "бесплатный" экземпляр документов. В этой связи также требует приведения в соответствие с федеральным законодательством Закон Республики Башкортостан от 11.11.1996 № 57-з "Об обязательном экземпляре документов".

В соответствии с Рекомендациями по ведению федерального регистра нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, утвержденными Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 27.11.2001г. №313, принципами ведения федерального регистра являются общедоступность и открытость информации, содержащейся в федеральном регистре.

26 марта 2009 года Государственное Собрание - Курултай Республики Башкортостан направил запрос в Конституционный суд республики для дачи однозначного толкования некоторых статей Конституции Республики.

В частности, Прокурор Республики С.А. Хуртин опротестовал ч. 1 ст. 83 Конституции РБ. В ней говорится, что президентом Башкирии "может быть гражданин Российской Федерации, достигший 30 лет". По мнению прокуратуры, данное положение следует привести в соответствии с требованием Федерального закона об основных принципах организации органов власти субъектов РФ, и дополнить положением, что главой Башкирии, как и любого другого региона России не может быть лицо, имеющее гражданство другого государства или вид на жительство в другой стране.

В п. 11 ч.1 ст. 87, который опротестовывает прокурор, сказано, что президент Башкирии "вправе участвовать в работе Государственного собрания Республики Башкортостан". Согласно тому же Федеральному закону, глава субъекта вправе не просто участвовать в работе местного парламента, но и имеет право совещательного голоса, что и требует отразить в Конституции РБ прокурор.

В следующем спорном п. 10 ст. 96 Конституции РБ говорится, что правительство республики "управляет и распоряжается государственной собственностью Республики Башкортостан в соответствии с законами Республики Башкортостан, а также федеральной собственностью, переданной в управление Республики Башкортостан в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации". Этот пункт необходимо привести в соответствии с федеральным законодательством, исключив положение о том, что в полномочия правительства входит право распоряжаться федеральной собственностью.

В последней спорной ст. 107 Конституции республики речь идет о том, что "судьями судов Республики Башкортостан могут быть граждане Российской Федерации, достигшие 25 лет, имеющие высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее пяти лет". Эту статью, по настоянию прокуратуры, необходимо дополнить положениями, принятыми в декабре 2008 года, которые предполагают дополнительные требования к лицам, наделенным статусом судьи.

В печати поднимается вопрос и о совершенствовании законодательства о гражданстве.

При этом отмечалось, что в настоящее время в нашей республике нет Закона "О гражданстве", хотя регулирование отношений гражданства на основании него и предусматривается ст. 22 Конституции РБ. Все вопросы гражданства РБ сейчас регулируются лишь положениями ст. 4 и гл. 2 Основного закона РБ, из которых следует, что вопрос гражданства решается в республике с позиции единства гражданства РФ и РБ.

Но если на первый поставленный вопрос, - кто признается гражданином РБ, исходя из норм Конституции РБ и можно дать ответ, то на вопрос о том, наделены ли лица, не являющиеся гражданами РБ, свободами и правами, предусмотренными в ст. 32, 33, 34, 48 и др., однозначного ответа найти невозможно. Ведь, с одной стороны, эти права и свободы по своей сути должны признаваться за всеми, без исключения. И именно так решается подобный вопрос в Российской Конституции, согласно нормам которой "Каждому гарантируется свобода мысли и слова" (ст. 29), "Каждому гарантируется свобода совести, свобода вероисповедания" (ст. 28), "Каждый, кто за-

конно находится на территории РФ, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства" (ст.27), "Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь" (ст. 41) и др. С другой стороны, формулировка "граждане РБ" в Конституции РБ признает все же названные права и свободы только за гражданами РБ. Но тогда получается, что лицо без гражданства или иностранный гражданин на территории РБ данными правами не обладает. А это уже противоречит положениям международных договоров, приоритет которых над своими законами признает Республика Башкортостан. Правда, как уже говорилось выше, приоритет международных договоров, согласно данной статье, признается только над законами, но не над самой Конституцией. Следовательно, указанное противоречие должно разрешаться по пути признания высшей юридической силы не за нормами международных договоров, а за положениями Конституции РБ. Но противоречие, в данном случае, возникает не только с нормами международного права, но и с нормами Конституции РФ. А данное противоречие должно было разрешаться согласно ст. 76 Конституции РФ¹.

В критическом осмыслении нуждаются предложения практических работников о том, что необходимо: 1. Добавить ранее измененную в 2000г и в настоящее время (в редакции Конституции РБ от 15.06.2003 № 322-з) исключенную статью 4, но со следующими изменениями:

1. Гражданство Республики Башкортостан приобретает и прекращается в соответствии с федеральным законом РФ и законом Республики Башкортостан, является единым и равным независимо от оснований приобретения.

2. Гражданство РФ и РБ является единым. Все граждане РБ являются одновременно и гражданами РФ.

3. Каждый гражданин РБ, а, следовательно, и РФ, обладает на ее территории всеми правами и свободами и несет равные обязанности, предусмотренные Конституцией РФ и РБ.

4. Гражданин РБ, а, следовательно, и РФ, не может быть лишен своего права на гражданство или его изменения.

2. Дополнить статью 51 в редакции Конституции РБ от 15.06.2003 №322-з: " В Республике Башкортостан гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи" следующими положениями:

1. Гражданам Республики Башкортостан гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно.

2. Каждый задержанный, заключенный под стражу, обвиняемый в совершении преступления имеет право пользоваться помощью адвоката (защитника) с момента соответственно задержания, заключения под стражу или предъявления обвинения.

3. Вернуть в действие исключенную в редакции Конституции РБ от 3.11.2000г. №94-з статью 59: Каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда: Обвиняемый на обязан доказывать свою невиновность. Неустранимые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого, с поправкой в п.1 "федеральным" законом порядке.

¹ http://revolution.allbest.ru/law/00002363_0.html

4. Вернуть в действие исключенную в редакции Конституции РБ от 3.11.2000г №94-з статью 60: Никто не может быть повторно осужден за одно и то же преступление. При осуществлении правосудия не допускается использование доказательств, полученных с нарушением закона.

Заслуживает поддержки решение Совета Уфимского Городского Округа о внесении в Государственное Собрание проекта закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты республики в области предоставления мер социальной поддержки опекунам (попечителям), приемным и патронатным семьям", так как оно направлено на приравнивание деятельности по воспитанию ребенка в замещающей семье к педагогическому труду. Это соответствует и требованиям ст. 42 Конституции РБ в редакции 2008 года.

По мнению прокуратуры Республики Башкортостан, в целях эффективной реализации положений Конституции РФ и федерального законодательства в Республике Башкортостан, а также реализации отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления необходимо внести изменения в следующие нормативные акты Республики Башкортостан.

Как пояснила корреспонденту ИА REGNUM старший помощник прокурора Башкирии Лариса Кучина, цель протеста дополнить положения Конституции РБ и привести их в соответствие с федеральным законодательством. Курултай РБ сегодняшним решением попросил Конституционный суд РБ дать однозначное толкование этим статьям¹.

Статья 114 Конституции Республики Башкортостан устанавливающая, что органы местного самоуправления в Республике Башкортостан могут наделяться отдельными государственными полномочиями лишь законом Республики Башкортостан, следует изложить в редакции: "Органы местного самоуправления могут наделяться федеральными законами, законом Республики Башкортостан отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств". Данное предложение реализовано в статье 144 Конституции Республики Башкортостан в редакции 2008 года.

Исходя из положений части 15 статьи 11 Закона Российской Федерации от 9 июня 1993 года N 5142-1 "О донорстве крови и ее компонентов"², определяющая право субъектов Российской Федерации наделять органы местного самоуправления полномочиями на предоставление мер социальной поддержки гражданам, награжденным знаком "Почетный донор России" статью 6 Кодекса Республики Башкортостан от 5 ноября 1993 года № ВС-21/21 "Об охране здоровья граждан"³ в ред. 28.12.2007 № 506-з дополнить пунктом 7: "7) Органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной

¹ <http://www.regnum.ru/news/fd-volga/ash/1142360.html>

² Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, N 28, ст. 1064; Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, N 17, ст. 1638; 2004, N 35, ст. 3607.

³ Кодекс Республики Башкортостан от 5 ноября 1993 года № ВС-21/21 "Об охране здоровья граждан" в ред. Законов РБ от 17.01.1997 № 73-з, от 19.03.1999 № 223-з, от 07.03.2001 № 199-з, от 05.10.2004 № 112-з, от 02.12.2005 № 246-з, от 24.05.2006 № 317-з, от 12.12.2006 № 393-з, от 28.06.2007 № 441-з, от 10.12.2007 № 497-з, от 28.12.2007 № 506-з

поддержки гражданам, награжденным знаком "Почетный донор России"¹.

В Российской Федерации муниципальная собственность признается как одна из формы собственности (ч.2 ст. 8 Конституции РФ). Поэтому в ст. 10 Конституции РБ следовало бы указать на то, что в муниципальной собственности могут находиться и природные ресурсы.

Лесной кодекс РФ устанавливает полномочия органов местного самоуправления в области лесных отношений, в частности: 1) владение, пользование, распоряжение такими лесными участками; 2) установление ставок платы за единицу объема лесных ресурсов и ставок платы за единицу площади такого лесного участка в целях его аренды; 3) установление ставок платы за единицу объема древесины; 4) разработка и утверждение лесохозяйственных регламентов, а также проведение государственной экспертизы проектов освоения лесов; 5) осуществление муниципального лесного контроля и надзора в отношении таких лесных участков (ст.84)¹.

Исходя из вышеизложенного, следует часть 2 статьи 4 Закона Республики Башкортостан от 20 ноября 2007 года № 486-з "О регулировании лесных отношений в Республике Башкортостан" изложить в редакции:

"2. Органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, находящихся в собственности Республики Башкортостан".

Дополнить статью 4 частью 3 следующего содержания:

"3. Финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, находящихся в собственности Республики Башкортостан, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций бюджета Республики Башкортостан".

Следовало бы дополнить часть 2 ст.14 Конституции Республики Башкортостан в ред. 2008 года следующую формулировку: "Законы и иные нормативные правовые акты, принимаемые в Республике Башкортостан, не должны противоречить настоящей Конституции и Конституции РФ" поскольку "Государственная власть осуществляется в соответствии с Конституцией РФ и настоящей Конституцией" (п.4 ст.3 Конституции РБ), а также "Отношения между органами государственной власти РБ и органами власти РФ и Договором о разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий, иными договорами и соглашениями".

Были опротестованы Прокуратурой как противоречащие законодательству Российской Федерации и отменены Государственным Собранием Республики Башкортостан законы: "О прокуратуре Республики Башкортостан", "О Верховном Суде Республики Башкортостан", "О Высшем арбитражном суде в Республике Башкортостан", "О статусе судей в Республике Башкортостан", "О меж-дународных договорах Республики Башкортостан", "О порядке помилования лиц, осужденных судами Республики Башкортостан", Арбитражный процессуальный кодекс Республики Башкортостан и др.²

¹ Лесной кодекс Российской Федерации" от 04.12.2006 N 200-ФЗ/Парламентская газета", N 209, 14.12.2006.

² Еникеев З.И, Еникеев А.З. История государства и права Башкортостана. - Уфа: Китап, 2007. - С. 409.

В Республике Башкортостан Президент до 2002 года ни при каких обстоятельствах не обладал правом роспуска Парламента республики. В статье 96 Конституции 1993 года было прописано: "Полномочия Президента Республики Башкортостан не могут быть использованы для роспуска либо приостановления деятельности любых законно избранных органов государственной власти. Вместе с тем ст. 87 Конституции РБ в редакции 2008 года предусмотрено положение, согласно, которому полномочия Президента РБ не могут быть использованы для роспуска либо приостановления деятельности выборных органов государственной власти Республики Башкортостан и органов местного самоуправления, за исключением случаев, предусмотренных настоящей Конституцией и федеральным законом." В то же время Государственное Собрание Республики Башкортостан, в случае нарушения Президентом Конституции и законов Республики Башкортостан, а также данной им присяги по заключению Конституционного Суда Республики Башкортостан, было вправе выразить недоверие Президенту и отрешить его от должности. Пункт 11 статьи 88 Конституции Республики Башкортостан в редакции 1993 года был отменен.

На основании Закона Республики Башкортостан "О Президенте Республики Башкортостан", принятого 30 ноября 2006 года, Государственное Собрание - Курултай Республики Башкортостан вправе выразить недоверие Президенту Республики Башкортостан в случаях:

1) издания им актов, противоречащих Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Конституции Республики Башкортостан, законам Республики Башкортостан, если такие противоречия установлены соответствующим судом, а Президент Республики Башкортостан не устранил указанные противоречия в течение месяца со дня вступления в силу судебного решения;

2) установленного соответствующим судом иного грубого нарушения Конституции Российской Федерации, федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, Конституции Республики Башкортостан, законов Республики Башкортостан, если это повлекло за собой массовое нарушение прав и свобод граждан;

3) ненадлежащего исполнения Президентом Республики Башкортостан своих обязанностей.

Решение Государственного Собрания - Курултая Республики Башкортостан о недоверии Президенту Республики Башкортостан принимается двумя третями голосов от установленного числа депутатов по инициативе не менее одной трети от установленного числа депутатов и направляется на рассмотрение Президента Российской Федерации для решения вопроса об отрешении Президента Республики Башкортостан от должности.

Решение Президента Российской Федерации об отрешении Президента Республики Башкортостан от должности влечет за собой отставку возглавляемого им Правительства Республики Башкортостан.

Полномочия Президента Республики Башкортостан прекращаются также досрочно в случаях:

1) его отставки по собственному желанию;

2) отрешения его от должности Президентом Российской Федерации в связи с ут-

ратой доверия Президента Российской Федерации, за ненадлежащее исполнение своих обязанностей, а также в иных случаях, предусмотренных федеральным законом;

- 3) признания его судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
- 4) признания его судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;
- 5) вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;
- 6) его выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства;

7) утраты им гражданства Российской Федерации, приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

- 8) его смерти.

Однако в ст. 71 Конституции РБ в редакции 2008 года такое полномочие Государственного собрания не предусмотрено, а только определено временное исполнение премьер министром обязанностей президента РБ в связи с болезнью или отпуском.

Р.А. Гибадатов в период внесения изменения в конституцию РБ отмечал, что в соответствии с пунктом 19 статьи 95 Конституции Республики Башкортостан Президент Республики Башкортостан осуществлял право помилования граждан, осужденных на основании законов Республики Башкортостан. Это важное государственное полномочие Президента работает благодаря пункту 11 статьи 3 Договора Российской Федерации и Республики Башкортостан "О разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Башкортостан", установившим, что в ведении Республики Башкортостан находится помилование лиц, осужденных судами Республики Башкортостан. По его мнению, пункт 19 статьи 95 Конституции Республики Башкортостан следует привести в соответствие с пунктом 11 статьи 3 названного Договора, чтобы применение помилования не выглядело как нарушение Конституции Республики Башкортостан¹.

Профессор З.Е. Еникеев, анализируя отношения Правительства и Государственного Собрания выделил два основных направления.

Первое направление вытекает из установленной Конституцией подотчётности Правительства Государственному Собранию. Это полномочия Государственного Собрания на дачу согласия на назначение Премьер-министра Республики Башкортостан, решение вопроса о доверии Правительству, определение совместно с Президентом республики внутренней и внешней политики Республики Башкортостан, реализуемой в дальнейшем органами исполнительной власти.

Вторым важным направлением взаимоотношений Правительства и Государственного Собрания является согласование интересов при принятии республиканско-

¹ Гибадатов Р.А. Некоторые мысли по поводу нашей конституции // Проблемы реализации суверенитета Республики Башкортостан. Очерки. Документы. Нормативные акты. Хроника. - Т.2. - С. 55.; О необходимости согласования Конституции РБ и РФ по поводу амнистии и помилования. См.: Хабибуллина А.Р. Политические права основа государственности // Механизм согласования федерального и регионального законодательства. - Ч.2. - С. 59.

го бюджета и рассмотрении проектов законов. Здесь установленные Конституцией широкие полномочия Правительства по разработке государственного бюджета, прогнозов экономического и социального развития республики.

В соответствии с Конституцией Республики Башкортостан (в редакциях 1993 и 2000 годов) законопроекты о введении или отмене налогов, частичном или полном освобождении от их уплаты, о выпуске государственных займов, об изменении финансовых обязательств республики и другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет республиканского бюджета, могли быть внесены любым субъектом законодательной инициативы только при наличии заключения Кабинета Министров Республики Башкортостан.

После внесения 3 декабря 2002 года изменений и дополнений в Конституцию эти вопросы, кроме выпуска государственных займов (он исключен из текста), рассматриваются Государственным Собранием - Курултаем Республики Башкортостан по представлению Президента Республики Башкортостан либо при наличии его заключения, представляемого в Государственное Собрание Республики Башкортостан в течение одного месяца.

Представляют определенный интерес и обращения граждан в законодательные органы по вопросам высоких процентов ставки по ипотеке (11-13%);

высоких цен на жилье;

смешанного состава очереди на получение социального жилья;

высоких ограничений в области определения жилищных прав и др.

В связи с этим признается необходимым внести изменения в Жилищный Кодекс Российской Федерации.

В пункте 1 статьи 52 Жилищного Кодекса РФ сказано: "жилые помещения по договорам социального найма предоставляются гражданам, которые приняты на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях"⁵. Это говорит о том, что претендовать на получение социального жилья могут лишь те граждане, которые зарегистрированы в качестве нуждающихся в соответствующих органах. А иные лица, по каким-либо причинам не способные встать на учет или не стоящие на учете в качестве нуждающихся, получить социальное жилье не смогут. То, что гражданин не состоит на учете, не говорит о том, что он не нуждается в жилье как все граждане. Человек без определенного места жительства не способен подать соответствующие документы в орган местного самоуправления, а значит, в итоге он не будет признан нуждающимся в жилом помещении. Эта норма права требует доработки и изменений.

В пункте 1 статьи 57 Жилищного Кодекса РФ сказано: "Жилые помещения предоставляются гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, в порядке очередности исходя из времени принятия таких граждан на учет". А вне очереди жилые помещения по договорам социального найма предоставляются установленным этой статьей категориям граждан. Но количество нуждающихся граждан в России с каждым годом становится все больше, а получить социальное жилье для граждан, находящихся в конце данного перечня становится все меньше. Для того чтобы избежать этого, необходимо выделять определенное количество квартир для предоставления различным социальным группам из этого перечня. А иначе, гражданам, работающим учителями и милиционерами, квартиры попросту не будут доставаться.

Изменения в Федеральный Закон "Об ипотеке (залоге недвижимости)" Российской Федерации

На сегодняшний день одним из способов приобретения жилья для многих людей является получение ипотечных кредитов. Но ипотечные кредиты выдаются в России под огромные проценты, выплатить которые под силу далеко не всем. И в результате граждане теряют не только свои деньги, на и оставленное в залог имущество. Получая кредит. Люди рискуют остаться на улице. В связи с этим возникает необходимость внесения изменения в Федеральный закон "Об ипотеке (залоге недвижимости)", установив максимальную процентную ставку по ипотечным кредитам, не превышающей разумных пределов.

Изменения в Федеральный закон "О минимальном размере оплаты труда" Российской Федерации

Статья 1 Федерального закона "О минимальном размере оплаты труда" определяла минимальный размер оплаты труда с 1 сентября 2007 года в сумме 2 300 рублей в месяц. Минимальный размер оплаты труда применяется для регулирования оплаты труда и определения размеров пособий по временной нетрудоспособности. А цена за 1 квадратный метр жилья в среднем превышала к этому времени 40 тысяч рублей. Необходимо было внести изменения в закон, увеличивающий минимальный размер оплаты труда, хотя установленный на сегодня размер оплаты труда в размере 4 300 рублей, совершенно не согласуется с ценами на жилье, установленными в регионах Российской Федерации.

Изменения в Градостроительный Кодекс Российской Федерации

Также социальное жилье предоставляется муниципалитетами городов и районов нуждающимся гражданам, после покупки квартир у застройщиков самим муниципалитетом. Но на сегодняшний день количество таких квартир составляет не более 2-3 в год. Необходимо внести изменения в Градостроительный Кодекс о том, чтобы застройщики сами предоставляли от 5 до 7 квартир от каждого построенного дома. Но не следует забывать и о покупке квартир муниципалитетом. Поэтому необходимо увеличить количество выкупаемых квартир муниципалитетом для дальнейшего предоставления их нуждающимся.

Таким образом, для решения жилищного вопроса в России, необходимо внесение изменений во многие области социальной политики. Изменения должны касаться не только конкретно вопроса предоставления жилья, но и повышения заработной платы и прожиточного минимума, для того, чтобы граждане были способны приобрести себе подходящее жилье. Для решения проблем необходимо всестороннее изучение жилищных вопросов, которые тем или иным образом не позволяют проводить эффективную социальную политику.

Мы разделяем утверждение С.Н. Лаврентьева о том, что принятие новой редакции республиканской Конституции стало этапным; событием как для Башкортостана, так для России. В частности, более двухсот республиканских законов, развивающих и конкретизирующих конституционные положения будут использованы для модернизации федерального законодательства и принесут пользу всей Российской Федерации¹.

¹ Лаврентьев С. На обновление нацелила сама жизнь // Республика Башкортостан. - 2001. - 22 декабрь

Аналогичное мнение высказано и депутатами Государственного Собрания Республики Башкортостан.

В частности, они считают, что, во-первых, совершенствование законодательных основ государственности республики, включающее правовые меры по реализации административной реформы и повышению эффективности государственного управления, развитию демократических институтов и обеспечению гарантий прав и свобод человека и гражданина, укреплению правовых устоев экономической, продовольственной, экологической, демографической безопасности Башкортостана, во-вторых, реализация посредством правового инструментария активной промышленной, инновационной и инвестиционной политики, сочетание эффективного государственного регулирования и гарантированной самостоятельности предпринимательства, всех хозяйствующих субъектов независимо от их форм собственности, в-третьих, интенсивное правовое регулирование социальной сферы путем стимулирования трудовой деятельности, совершенствования оказания услуг гражданам, усиления их социальной защищенности и гарантирования их законных интересов, в-четвертых, решение правовых вопросов охраны и рационального использования земельных, водных, лесных и иных природных ресурсов, повышения роли экологической составляющей всех сфер жизни общества и всех видов человеческой деятельности².

К указанным обстоятельствам следует добавить еще вопрос о конкретизации ст. 47 Конституции Республики Башкортостан в ред. 2006г., предусматривающей об установлении национально-регионального компонента государственных образовательных стандартов, так как он исключен решением Конституционного Суда Российской Федерации.

В Конституционном законодательстве Республики Башкортостан следовало бы изучить вопрос об обновлении законодательной базы комплексной программы борьбы с преступностью, которая была утверждена еще 1993 - 1995 гг.

В частности, как известно, были созданы Совет Безопасности при Президенте РБ, Координационный совет правоохранительных, судебных и контролирующих органов, а также законы Республики Башкортостан "О борьбе с коррупцией", "О безопасности в Республики Башкортостан", Указ Президента Республики Башкортостан "О дополнительных мерах по укреплению законности и правопорядка в республике" и другие нормативные акты.

Конкретные нормативно-правовые акты, которые требуют приведения в соответствие с федеральным законодательством к 2008 году, указаны в сравнительном анализе.

¹ Законодательство и законодательный процесс в Республике Башкортостан. - С. 38.

Наименование и реквизиты нормативного правового акта	Чему противоречит	Меры прокурорского реагирования	Принимаемые меры по приведению в соответствие органом, принявшим акт
1	2	3	4
1. Конституция Республики Башкортостан от 24.12.1993 года № ВС-22/15, с изм. от 03.11.2000 года № 94-з, от 03.12.2002 года № 369-3, от 15.06.2006 года №322-з	Федеральному закону "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"	нет	Экспертное заключение № 06-01-9307 от 19.09.2006 года направлено в Государственное Собрание Курултай Республики Башкортостан. Согласно письма Государственного Собрания Курултая РБ от 19.10.2006 года № 536-ГС с выводами экспертного заключения не согласны.
2. Закон Республики Башкортостан от 08.12.1997 года № 126-з "О социальной адаптации лиц, освобожденных и осужденных из учреждений, исполняющих уголовные наказания"	Конституции Российской Федерации, Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации, Федеральному закону "О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации", Трудовому кодексу Российской Федерации	Согласно письма прокуратуры РБ от 20.11.2007 года № 7/2-7-2007 в программу законопроектной работы на 2007 год включен проект Закона о внесении изменений в названный Закон РБ. Прокуратурой будет принято участие в работе над проектом.	Экспертное заключение от 09.06.2007 года №12-12-1214 направлено в Государственное Собрание - Курултай Республики Башкортостан. Копия экспертного заключения направлена в Прокуратуру РБ (исх. №12-17-1477 от 09.11.2007 года). Комитетом Госсовета республики по гос. строительству разработан проект закона.
3. Закон Республики Башкортостан от 29.11.2005 года № 238-з "О мерах социальной поддержки специалистов, проживающих и работающих в сельской местности и рабочих поселках"	Закону Российской Федерации "Об образовании", Федеральному закону от 29.12.2004 года № 189-ФЗ "О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации"	Прокуратурой Республики Башкортостан подано заявление в Верховный суд Республики Башкортостан.	Экспертное заключение от 17.12.2007 года №12-12-1510 направлено в Государственное Собрание Курултай Республики Башкортостан. Согласно письма Государственного Собрания Курултая Республики Башкортостан от 14.01.2008 года №14-ГС отдельные положения Закона Республики Башкортостан признаны решением Верховного суда Республики Башкортостан от 28 марта 2007 года не соответствующими федеральному законодательству и не действующими. Определением Верховного суда Российской Федерации от 20 июня 2007 года решение Верховного суда Республики Башкортостан оставлено без изменения.
4. Закон Республики Башкортостан от 14.01.1997 года № 70-з "Об	Закону Российской Федерации "Об образовании"	нет	Экспертное заключение от 24.12.2007 года №12-12-1536 направлено в Государственное Собрание - Курултай Республики Башкортостан. Согласно

1	2	3	4
экологическом образовании в Республике Башкортостан"			письма Государственного Собрания Курултай Республики Башкортостан от 16.01.2008 года № 18-ГС выводы экспертного заключения признаны правомерными. Проект закона планируется рассмотреть в первом чтении в феврале 2008 года.
5. Закон Республики Башкортостан от 15.07.2005 года № 205-з "О бюджетном процессе в Республике Башкортостан"	Бюджетному кодексу Российской Федерации	Прокуратурой Республики Башкортостан 27.11.2007 года внесено представление. Прокуратурой Республики Башкортостан 21.02.2008 года принесен протест на отдельные положения Закона, 12.02.2008 года подано заявление в Верховный суд Республики Башкортостан.	Экспертное заключение от 17.03.2008 года № 12-12-1682 направлено в Государственное Собрание Курултай Республики Башкортостан. Согласно письма Государственного Собрания Курултай РБ от 03.04.2008 года № 422-ГС в настоящее время Правительством Республики Башкортостан разрабатывается проект Закона, учитывающий замечания, изложенные в экспертном заключении
6. Закон Республики Башкортостан от 07.11.2005 года № 229-з "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов в Республике Башкортостан"	Федеральному закону "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов"	нет	Экспертное заключение от 21.01.2008 года № 12-12-1581 направлено в Государственное Собрание Курултай Республики Башкортостан. Копия экспертного заключения направлена в Прокуратуру Республики Башкортостан (исх. № 12-17-269 от 19.02.2008 г.). Проект закона планируется рассмотреть 26.03.2008 года на заседании Комитета Госсовета республики по аграрным вопросам, экологии и природопользованию. Проект Закона принят в первом чтении 10.04.2008 года. Проект Закона принят во втором чтении 15.05.2008 года.
7. Закон Республики Башкортостан от 05.04.2004 года № 73-з "О детско-юношеском спорте в Республике Башкортостан"	Закону Российской Федерации "Об образовании"	нет	Экспертное заключение от 25.01.2008 года № 12-12-1589 направлено в Государственное Собрание Курултай Республики Башкортостан. Копия экспертного заключения направлена в Прокуратуру Республики Башкортостан (исх. № 12-17-269 от 19.02.2008 г.) Согласно письма Госсовета - Курултай Республики Башкортостан от 14.02.2008 года № 159-ГС выводы экспертного заключения признаны обоснованными. Проект Закона планируется разработать в период весенней сессии 2008 года.
8. Закон Республики Башкортостан	Закону Российской Федерации	нет	Экспертное заключение от 05.02.2008 года № 12-12-1610

1	2	3	4
тан от 10.06.1996 года № 34-з "О республиканском комплекте учебников для образовательных учреждений"	"Об образовании"		направлено в Государственное Собрание - Курултай Республики Башкортостан. Копия экспертного заключения направлена в Прокуратуру Республики Башкортостан (исх. №12-17-269 от 19.02.2008 г.) Согласно письма Государственного Собрания - Курултая Республики Башкортостан от 26.02.2008 года № 209-ГС выводы экспертного заключения признаны правомерными.
9. Закон Республики Башкортостан от 29.10.1992 года № ВС-13/32 "Об образовании"	Закону Российской Федерации "Об образовании"	нет	Экспертное заключение от 07.02.2008 года №12-12-1614 направлено в Государственное Собрание - Курултай Республики Башкортостан. Копия экспертного заключения направлена в Прокуратуру Республики Башкортостан (исх. №12-17-269 от 19.02.2008 г.) Согласно письма Государственного Собрания Курултая Республики Башкортостан от 26.02.2008 года № 209-ГС выводы экспертного заключения признаны правомерными. Экспертное заключение от 12.03.2008 года № 12-12-1655 направлено в Государственное Собрание - Курултай Республики Башкортостан. Согласно письма Государственного Собрания Курултая Республики Башкортостан от 10.04.2008 года № 471-ГС выводы экспертного заключения признаны правомерными. В Правительство Республики Башкортостан направлено письмо о необходимости разработки проекта закона.
10. Закон Республики Башкортостан от 17.03.1998 года № 145-з "О национально-культурных объединениях граждан в Республике Башкортостан"	Закону Российской Федерации "Об образовании"	нет	Экспертное заключение от 14.02.2008 года № 12-12-1630 направлено в Государственное Собрание - Курултай Республики Башкортостан. Копия экспертного заключения направлена в Прокуратуру Республики Башкортостан (исх. № 12-17-269 от 19.02.2008 г.) Согласно письма Государственного Собрания Курултая РБ от 03.03.2008 года № 35-К2 замечания, изложенные в экспертное заключение, будут учтены при разработке законопроекта в 2008 году.
11. Закон Республики Башкортостан от 15.07.2005 года № 203-з "О межбюджетных отношениях в Республике Башкортостан"	Бюджетному кодексу Российской Федерации	Прокуратурой Республики Башкортостан 21.02.2008 года принесен протест на отдельные положения Закона.	Экспертное заключение от 17.03.2008 года № 12-12-1684 направлено в Государственное Собрание - Курултай Республики Башкортостан. Согласно письма Государственного Собрания Курултая РБ от 03.04.2008 года № 422-ГС в настоящее время Правительством Республики Баш-

1	2	3	4
12. Закон Республики Башкортостан от 14.10.1994 года № ВС-25/45 "О милиции общественной безопасности"	Закону Российской Федерации "О милиции", Уголовно-процессуальному кодексу Российской Федерации	Прокуратурой Республики Башкортостан 27.11.2007 года внесено представление на отдельные положения Закона.	кортостан разрабатывается проект Закона, учитывающий замечания, изложенные в экспертном заключении. Экспертное заключение от 17.03.2008 года № 12-12-1683 направлено в Государственное Собрание - Курултай Республики Башкортостан.
13. Закон Республики Башкортостан от 29.04.1996 года № 30-з "О животном мире"	Федеральному закону "О животном мире"	Согласно письма Прокуратуры Республики Башкортостан от 20.05.2008 года № 7/2-26-2008 прокуратурой республики принесен протест.	Экспертное заключение от 21.03.2008 года №12-12-1699 направлено в Государственное Собрание - Курултай Республики Башкортостан. Копия экспертного заключения направлена в Прокуратуру Республики Башкортостан (исх. № 12-17-534 от 31.03.2008 г.)
14. Закон Республики Башкортостан от 11.11.1996 года № 57-з "Об обязательном экземпляре документов"	Федеральному закону "Об обязательном экземпляре документов"	Нет	Экспертное заключение от 16.05.2008 года № 12-12-1764 направлено в Государственное Собрание - Курултай Республики Башкортостан.
15. Постановление Государственного Собрания - Курултай Республики Башкортостан от 06.09.1995 года № ГС-33 "Об Избирательной комиссии РБ"	Федеральному закону "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"	Согласно письма Прокуратуры от 18.12.2007 года № 7/2-7-2007 года прокуратурой республики 14.12.2007 года принесен протест.	Экспертное заключение № 06-01-1795 от 02.02.2007 года направлено в Государственное Собрание Курултай Республики Башкортостан. Согласно письма Государственного Собрания Курултай РБ от 14 марта 2007 года № 36-К2 с выводами экспертного заключения согласны. Проект постановления планируется рассмотреть в период весенней сессии 2007 года. Копия экспертного заключения направлена в Прокуратуру РБ (исх. № 12-17-1461 от 07.11.2007 года)
16. Постановление Кабинета Министров РБ от 14.04.1997 года № 73 "О мерах по упорядочению эксплуатации автомобилей с особыми государственными регистрационными знаками и специальными световыми"	Указу Президента Российской Федерации от 22.09.2006 года № 1042 "О первоочередных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения", постановлению Правительства Российской Федерации от 01.12.2006 года №	Согласно письма Прокуратуры РБ от 27.01.2006 года № 7/2-6а-2006 оснований для принятия мер прокурорского реагирования не имеется, поскольку акт опубликован не был.	Экспертное заключение № 3327 от 2 ноября 2004 года направлено в Правительство РБ и Прокуратуру РБ. Повторно направлено в Прокуратуру Республики Башкортостан 22.12.2005 года исх. № 12-15-878. Экспертное заключение от 15.02.2007 года № 12-12-1010 направлено в Правительство Республики Башкортостан. Согласно письма Правительства РБ от 22.03.2007 года № 259-1887 подготовлен проект постановления о внесении изменений в указанное постановление, который в настоящее время проходит

1	2	3	4
<p>и звуковыми сигналами в РБ"</p> <p>17. Постановление Кабинета Министров Республики Башкортостан от 01.04.1996 № 119 "Об утверждении формы региональной статистической отчетности, связанной с деятельностью предприятий бытового обслуживания населения"</p>	<p>737 "О специальных световых и звуковых сигналах"</p> <p>Конституции Российской Федерации в части установления статистической отчетности</p>	<p>Согласно письма Прокуратуры РБ от 27.01.2006 года № 7/2-6а-2006 оснований для принятия мер прокурорского реагирования не имеется, поскольку акт опубликован не был.</p>	<p>согласование в соответствии с Регламентом Правительства РБ.</p> <p>Экспертное заключение № 2460 от 23 июня 2003 г. направлено в Правительство Республики Башкортостан и Прокуратуру Республики Башкортостан. В Правительство Республики Башкортостан направлены письма - напоминание о необходимости рассмотрения экспертного заключения Главного управления (исх. № Ц-06-6469 от 11.05.2004 года; исх. № 11-06-12749 от 21.09.04 года). Повторно направлено в Прокуратуру Республики Башкортостан 22.12.2005 года исх. № 12-15-878. Копия экспертного заключения повторно направлена в Правительство РБ (исх. № 12-21-201 от 15.02.2007 года). Согласно письма Аппарата Правительства РБ от 20.04.2007 года № 391-1918 подготовлен проект постановления о признании утратившим силу указанного постановления, который в настоящее время проходит согласование в соответствии с Регламентом Правительства РБ.</p>
<p>18. Постановление Кабинета Министров Республики Башкортостан от 20.06.2002 года № 190 "Об утверждении Положения о государственном учреждении Управление по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира при Министерстве лесного хозяйства и природных ресурсов Республики Башкортостан"</p>	<p>Пункты 1.1; 2.1-2.3; 2.5; 3.4; 3.8; 3.9; 3.10; 3.13-3.17; 3.22; 4.4-4.6; 4.8; 4.10; 4.11; 4.17; 5.4.12; 5.4.13; 5.11 Положения противоречат Федеральному закону "О животном мире"</p>	<p>Прокуратурой Республики Башкортостан 01.03.2003 года подано заявление в суд</p>	<p>Экспертное заключение № 2042 от 03 февраля 2004 г. направлено в Правительство Республики Башкортостан и Прокуратуру Республики Башкортостан. Направлено письмо-напоминание о рассмотрении экспертного заключения (исх. № 11-06-12749 от 21.09.2004 года). Копия экспертного заключения повторно направлена в Правительство РБ (исх. № 12-21-201 от 15.02.2007 года). Согласно письма Аппарата Правительства РБ от 20.04.2007 года № 391-1918 подготовлен проект постановления о признании утратившим силу указанного постановления, который в настоящее время проходит согласование в соответствии с Регламентом Правительства РБ.</p>
<p>19. Постановление Кабинета Министров Респуб-</p>	<p>Закону Российской Федерации "Об основах нало-</p>	<p>нет</p>	<p>Экспертное заключение № 2739 от 15 сентября 2003 г. направлено в Правительство Республики Башкортостан и Проку-</p>

1	2	3	4
<p>лики Башкортостан от 21.10.1996 № 293 "О порядке возмещения из республиканского бюджета сумм акциза на спирт этиловый, вырабатываемый из всех видов сырья, за исключением пищевого, и использованный на производство не облагаемой акцизами продукции"</p>	<p>говой системы в Российской Федерации", Налоговому кодексу Российской Федерации</p>		<p>ратуры РБ. В Правительство Республики Башкортостан направлены письма - напоминания о необходимости рассмотрения экспертного заключения Главного управления (исх. № Ц-06-6469 от 11.05.2004 года; исх. № 1 1-06-12749 от 21.09.04 года). Повторно направлено в Прокуратуру Республики Башкортостан 22.12.2005 года исх. № 12-15-878. Копия экспертного заключения повторно направлена в '> Правительство РБ (исх. № 12-21-201 от 15.02.2007 года). Согласно письма Аппарата Правительства РБ от 20.04.2007 года № 391-1918 подготовлен проект постановления о признании утратившим силу указанного постановления, который в настоящее время проходит согласование в соответствии с Регламентом Правительства РБ.</p>
<p>20. Постановление Кабинета Министров в Республике Башкортостан от 23.11.1999 № 365 "Об утверждении Положения о залоговом фонде обеспечения обязательств Республики Башкортостан"</p>	<p>Бюджетному кодексу Российской Федерации</p>	<p>Согласно письма Прокуратуры Республики Башкортостан от 27.01.2006 года № 7/2-6а-2006 Прокуратурой Республики Башкортостан в настоящее время рассматривается вопрос о применении мер прокурорского реагирования.</p>	<p>Согласно письма Аппарата Правительства РБ от 14.12.2007 года № 391-11930 в настоящее время разрабатывается проект нормативного правового акта, регулирующего порядок осуществления государственных заимствований.</p>
<p>21. Постановление Кабинета Министров Республики Башкортостан от 10.10.1996 года № 287 "Об утверждении Положения о порядке лицензирования ветеринарной деятельности в Республике Башкортостан"</p>	<p>Федеральному закону "О лицензировании отдельных видов деятельности"</p>	<p>нет</p>	<p>Экспертное заключение Управления от 14.03.2007 года № 06-01-2935 направлено в Правительство РБ. Согласно письма Правительства РБ от 08.05.2007 года № 388-2934 подготовлен проект постановления Правительства РБ о признании утратившим силу указанного постановления, который в настоящее время проходит согласование в соответствии с Регламентом Правительства РБ. Копия экспертного заключения направлена в Прокуратуру РБ (исх. № 12-1 7-1477 от 09.11.2007 года).</p>
<p>22. Постановление Президиума Верховного Совета РБ/ Совета Министров Республики Башкортос-</p>	<p>Федеральному закону "О прокуратуре", ФКЗ "О судебной системе Российской Фе-</p>	<p>нет</p>	<p>Экспертное заключение № 23 19 от 12 мая 2003 г. направлено в Государственное Собрание Курултай Республики Башкортостан, Правительство Республики Башкортостан и Прокуратуру Республики Баш-</p>

1	2	3	4
<p>тан от 14.10.1993 года № 428 "О мерах по усилению социальной защиты работников центрального аппарата республиканских органов государственной власти и управления, правоохранительных органов, судов, органов прокуратуры, глав администраций районов и городов Республики Башкортостан"</p>	<p>дерации"</p>		<p>кортостан. В Государственное Собрание -Курултай Республики Башкортостан направлено письмо-напоминание о необходимости рассмотрения экспертного заключения Главного управления (исх. № 11-06-6470 от П.05.2004 года). Экспертное заключение повторно направлено в Прокуратуру РБ исх. № 12-14-588 от 11.05.2006 года. Копия экспертного заключения повторно направлена в Правительство РБ (исх. № 12-21-201 от 15.02.2007 года). Согласно письма Аппарата Правительства РБ от 20.04.2007 года № 391-1918 подготовлен проект постановления о признании утратившим силу указанного постановления, который в настоящее время проходит согласование в соответствии с Регламентом Правительства РБ.</p>
<p>23. Постановление Совета Министров Республики Башкортостан от 05.08.1992 № 272 "О мерах по пресечению пропаганды порнографии, культанасилия и жестокости" с изм. от 02.06.1994 года № 196, от 21.10.2003 года №261</p>	<p>Противоречит Федеральному закону "О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации" и подп. 47 п. 6 Положения о Министерстве культуры Российской Федерации, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июня 1997 № 679 "Об утверждении Положения о Министерстве культуры Российской Федерации", в части отнесения полномочий по ведению Государственного реестра фильмов и выдаче прокатных удостоверений на них органы исполнительной</p>	<p>Согласно письму Прокуратуры РБ от 27.01.2006 года № 7/2-6а-2006 оснований для принятия мер прокурорского реагирования не имеется, поскольку акт опубликован не был.</p>	<p>Экспертное заключение № 2866 от 17 ноября 2003 г. направлено в Правительство Республики Башкортостан и Прокуратуру Республики Башкортостан. Повторно направлено в Прокуратуру Республики Башкортостан 22.12.2005 года исх. № 12-15-878. Копия экспертного заключения повторно направлена в Правительство РБ (исх. № 12-21-201 от 15.02.2007 года). Согласно письма Аппарата Правительства РБ от 20.04.2007 года № 391-1918 подготовлен проект постановления о внесении изменений в указанное постановление, который в настоящее время проходит согласование в соответствии с Регламентом Правительства РБ.</p>

1	2	3	4
<p>24. Постановление Правительства Республики Башкортостан от 17.10.2007 года № 291 "О Порядке предоставления субсидий участникам подпрограммы "Обеспечение жильем молодых семей" федеральной целевой программы "Жилище" на 2002-2010 годы в Республике Башкортостан"</p>	<p>власти Республики Башкортостан Постановлению Правительства Российской Федерации от 13.05.2006 года № 285 "Об утверждении Правил предоставления субсидий на приобретение жилья в рамках реализации подпрограммы "Обеспечение жильем молодых семей" федеральной целевой программы "Жилище" на 2002 - 2010 годы", Федеральному закону "О защите конкуренции"</p>	<p>Прокуратурой Республики Башкортостан от 20.02.2008 года принесен протест</p>	<p>Экспертное заключение от 13.01.2008 года № 12-12-1665 направлено в Правительство Республики Башкортостан.</p>
<p>25. Постановление Правительства Республики Башкортостан от 23 мая 2003 года № 124 "Об организации целевого приема студентов в государственные высшие и средние профессиональные учебные заведения в Республике Башкортостан"</p>	<p>Закону Российской Федерации "Об образовании", Федеральному закону "О высшем и послевузовском профессиональном образовании"</p>	<p>Прокуратурой Республики Башкортостан от 21.02.2008 года принесен протест.</p>	<p>Экспертное заключение от 18.03.2008 года № 12-12-1685 направлено в Правительство Республики Башкортостан.</p>
<p>26. Постановление Правительства Республики Башкортостан от 05.11.2002 года № 331 "О межведомственной комиссии по миграционной политике"</p>	<p>Постановлению Правительства Российской Федерации от 22.12.2006 года № 783 "О порядке определения исполнителями органами государственной власти потребности в привлечении"</p>	<p>Прокуратурой Республики Башкортостан от 29.11.2007 года внесено представление.</p>	<p>Экспертное заключение от 18.03.2008 года № 12-12-1686 направлено в Правительство Республики Башкортостан.</p>

1	2	3	4
<p>27. Постановление Совета Министров Башкирской АССР от 27.07.1989 года № 154 "Об утверждении правил охоты в Башкирской АССР и границ охотничьих заказников местного значения"</p> <p>28. Постановление Кабинета Министров Республики Башкортостан от 13.03.2000 года № 67 "Об утверждении Положения о добровольных пожарных дружинах"</p> <p>29. Постановление Кабинета Министров Республики Башкортостан от 09.11.1999 года № 349 "О состоянии и развитии ведомственной пожарной охраны в сельской местности"</p>	<p>иностранцев работников и формирования квот на осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности в Российской Федерации"</p> <p>Федеральному закону "О животном мире"</p> <p>Федеральному закону "О пожарной безопасности"</p> <p>Федеральному закону "О пожарной безопасности"</p>	<p>Прокуратурой Республики Башкортостан 15.02.2008 года принесен протест.</p> <p>Прокуратурой Республики Башкортостан 25.03.2008 года принесен протест.</p> <p>Прокуратурой Республики Башкортостан 25.03.2008 года принесен протест.</p>	<p>Экспертное заключение от 21.03.2008 года № 12-12-1700 направлено в Правительство Республики Башкортостан.</p> <p>Экспертное заключение от 11.04.2008 года № 12-12-1734 направлено в Правительство Республики Башкортостан. Согласно письму Правительства Республики Башкортостан от 22.05.2008 года № 391-3919 разработанный проект постановления проходит согласование в установленном порядке.</p> <p>Экспертное заключение от 11.04.2008 года № 12-12-1735 направлено в Правительство Республики Башкортостан. Согласно письму Правительства Республики Башкортостан от 22.05.2008 года № 391-3913 разработанный проект постановления проходит согласование в установленном порядке</p>