

мышленного комплекса, экологии и т.п.) в Республике Башкортостан, которые предусматриваются в проектах законодательных актов республики в 2011 году.

КОНЦЕПЦИЯ РАЗВИТИЯ КОНСТИТУЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

Концепция развития конституционного законодательства Республики Башкортостан с позиции согласования федерального и регионального законодательства была разработана в Законах республики «О порядке внесения изменений и дополнений в Конституцию Республики Башкортостан» от 11 июня 1996 года, от 3 ноября 2000 года, от 3 декабря 2002 года, от 15 июня 2006 года, от 18 сентября 2008 и от 13 июля 2009 годов.

Основаниями данной концепции являлись реформы Государственной власти в субъектах Российской Федерации, связанные с принятием законов, аналогов некоторых из них не было не только в других субъектах Российской Федерации, но и на федеральном уровне. Собственное правовое регулирование в Республике Башкортостан осуществлялось в рамках конституционных полномочий Президента Республики Башкортостан и Государственного Собрания Курултай Республики Башкортостан.

Так, в соответствии со ст. 76 Конституции РФ и ст. 71 Конституции РБ были приняты более 300 законов и 16 кодексов Республики Башкортостан, в том числе: Арбитражный процессуальный кодекс Республики Башкортостан, Трудовой кодекс Республики Башкортостан, Земельный кодекс Республики Башкортостан, Жилищный кодекс Республики Башкортостан, Кодекс Республики Башкортостан об административных нарушениях, Кодекс Республики Башкортостан о пожарной безопасности, Градостроительный кодекс Республики Башкортостан, Кодекс Республики Башкортостан о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, Водный кодекс Республики Башкортостан, Лесной кодекс Республики Башкортостан, Семейный ко-

декс Республики Башкортостан, Кодекс Республики Башкортостан о выборах, Кодекс Республики Башкортостан об охране здоровья граждан, Экологический кодекс Республики Башкортостан, Кодекс Республики Башкортостан о недрах, Кодекс Республики Башкортостан о безопасности дорожного движения. По существу такая практика была подтверждением реализации **Приложения** к Федеративному Договору от Республики Башкортостан от 31 марта 1992 года и **Постановления** Президиума Верховного Совета и Совета Министров Республики Башкортостан от 4 июня 1992 года «О мерах по реализации положений Федеративного договора и Приложения к Федеративному договору от Республики Башкортостан». Однако вышеуказанные кодексы были отменены. На сегодня из них действуют только кодексы о выборах, об охране здоровья граждан, о недрах, о безопасности дорожного движения, а также семейный и экологический кодексы.

Отмена вышеупомянутых кодексов республики была вполне правомерной, поскольку Российская Федерация устанавливает основы законодательства, а субъекты Федерации издают законы в соответствии с основами законодательства Российской Федерации. **Она означала осуществление собственного правотворчества при оптимальном сочетании компетенции Федерации и ее субъектов.** В этой связи на республиканских научно-практических конференциях по актуальным проблемам согласованием государственных интересов федерации и регионов **высказывались вполне оправданные предложения о необходимости дальнейшего изучения республиканской практики блокировочного законодательства.**

Федеральный закон от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) предусматривает действие нормативного правового акта субъекта Российской Федерации в случае противоречия между федеральным законом и нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, изданным в соответствии с частью четвертой статьи 76 Конституции Российской Федерации. **Стало нежелательным принятие самостоятельных республиканских кодексов, а вместо них законов, предусматривающих только порядок применения федерального законодательства на территории республики с учетом эконо-**

мической особенностей, а не приостановление или же отмены федерального законодательства путем их «блокирования».

Конституционные нормы Республики Башкортостан стали уточняться, конкретизироваться, изменяться, дополняться федеральным конституционным законом, федеральными законами, договорами, решениями Конституционных Судов Российской Федерации и Республики Башкортостан.

По официальному признанию, в конституции республики было внесено более 100 поправок и свыше 60 процентов изменений. Однако, фактически не осталось ни одной статьи без изменений и дополнений. Более того, на сентябрь 2009 года около 500 нормативно-правовые акты республики нуждались в согласовании с федеральным законодательством²⁶.

Дополнения в Конституции Республики Башкортостан 1993 года были связаны с подписанием Договора «О разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Башкортостан». На изменение Конституции Республики Башкортостан непосредственно повлияли Республиканский Закон № 35-з от 2 июня 1996 года «О порядке внесения изменений и дополнений в Конституцию Республики Башкортостан и особую процедуру пересмотра отдельных конституционных положений»²⁷, признание республики неконституционными конкретных норм законодательства Республики Башкортостан²⁸, решения Конституционного Суда Российской Федерации о несоответствии Федеральным законам законодательства республики о выборах в Парламент Республики Башкортостан²⁹. На совершенствование Основного Закона Республики Башкортостан были направлены и решения Конституционного Суда Республики Башкортостан³⁰.

Необходимость рассмотрения отдельных положений статей 1, 3, 69 Конституции Республики Башкортостан была связана с тем, что к

²⁶ См.: Маликов М.Ф. Современные проблемы конституционного права Республики Башкортостан. Уфа: Китап, 2009. С.231-327.

²⁷ Советская Башкирия. 16 июля.1996 г.

²⁸ Не всякий язык доводит до Президентского кресла // Российская газета. 4 апреля 1998 г.

²⁹ Самостоятельностью Россию не сплотить // Российская газета. 3 июня.1997 г.

³⁰ Законы должны быть едиными // Советская Башкирия – Известия Башкортостан. 18 июня 2000 г.

2000 году изменилось отношение к Федеративному Договору и Приложению к нему. Точно также многие положения договора 1994 года конкретизировались с учетом того, что «субъекты Российской Федерации не обладают суверенитетом», «субъект Российской Федерации, не обладающий суверенитетом, по своему статусу не может быть равноправным с суверенным государством», «конституции не должны противоречить Конституции Российской Федерации», «Конституция Российской Федерации связывает суверенитет Российской Федерации, а также конституционно-правовой статус и полномочия республик не с их волеизъявлением в порядке договора»³¹.

По решению Конституционного Суда Российской Федерации от 20 июня 2000 года «признание не соответствующими Конституции Российской Федерации нормативного акта субъекта Российской Федерации, договора субъекта Российской Федерации или отдельных их положений является основанием для отмены в установленном порядке органами государственной власти других субъектов Российской Федерации положений, принятых ими нормативных актов либо заключенных договоров, содержащих такие же положения, какие были признаны неконституционными».

Исходя из этих положений Конституционный Суд Республики Башкортостан стал толковать понятие «государственный суверенитет» как обладание Республикой Башкортостан всей полнотой государственной власти вне пределов ведения Российской Федерацией и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерацией и субъектов Российской Федерации, предусмотренной статьями 5 (ч. 3), 73, 76 (ч. 4) Конституции Российской Федерации. Характерно то, что, по мнению Конституционного Суда Республики Башкортостан, содержание термина «суверенитет Республики Башкортостан» в составе Российской Федерации в частях первой и второй статьи 1, части первой статьи 17, части второй статьи 82, части второй статьи 85, пункте 1 статьи 86, статье 143 Конституции Республики Башкортостан по смыслу не выходит за пределы компетенции (предметы ведения и полномочия) Республики Башкортостан, предусмотрен-

³¹ См.: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 20 июня 2000 года по делу о проверке конституционности отдельных положений Конституции Республики Алтай // Российская газета. 2000. 21 июня.

ной статьями 5 (ч. 3), 73, 76 (ч. 4) Конституции Российской Федерации³².

Конституционный Суд Республики Башкортостан свое решение обосновал тем, что в Преамбуле Конституции Республики Башкортостан не содержится понятия суверенитета Республики Башкортостан. Положения частей первой и второй статьи 1, части первой статьи 17, части второй статьи 82, части второй статьи 85, пункта 1 статьи 86, статьи 143 Конституции Республики Башкортостан, содержащие термин «суверенитет Республики Башкортостан» в составе Российской Федерации, по смыслу не выходят за пределы компетенции (предметы ведения и полномочия) Республики Башкортостан, предусмотренной статьями 5 (ч. 3), 73, 76 (ч. 4) Конституции Российской Федерации (Постановление Конституционного Суда РБ от 28 декабря 2001 года).

На практике встречались трудности, связанные с некоторыми противоречиями между федеральным законодательством и договорами. К примеру, в Договоре между Российской Федерацией и Республикой Башкортостан от 3 августа 1994 года «О разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Башкортостан» содержались положения о том, что в ведении Республики Башкортостан находятся вопросы судоустройства, прокуратуры, помилование лиц, осужденных судами Республики Башкортостан³³.

Что касается полномочий органа законодательной власти субъекта Федерации, то они более четко определены в Федеральном законе

³² Представляется неоправданным исключение из п. 25 ст. 88 Конституции Республики Башкортостан в редакции 2002 года положения «Об отмене указов и распоряжений Президента Республики Башкортостан в случае их несоответствия Конституции РБ и законом РБ» было. См.: Маликов М.Ф. Современные проблемы конституционного права Республики Башкортостан. – С. 178.

³³ Идея о создании самостоятельной судебной системы республики была отражена в упомянутом Постановлении Верховного Совета Республики Башкортостан от 29 февраля 1992 года «О судебной реформе в Республике Башкортостан». См.: Проблемы реализации суверенитета Республики Башкортостан. – Т.2. С.294. «Создание самостоятельной судебной системы» признавалось как достижение республики. См.: Муксинов И.Ш. О статусе Республики Башкортостан обновленной России // Башкортостан в новых условиях российского федерализма. Уфа: РИО БАГСУ, 2007. – С. 17. О неправомерности создания самостоятельной республиканской судебной системы. См.: Проблемы реализации суверенитета Республики Башкортостан. – Т. 2. С. 3, 304 - 305.

от 06.10.1999 г. «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (с изменениями на 24.07.2002 г.).

В этой связи следовало бы конкретизировать «иные полномочия» Государственного Собрания Республики Башкортостан, Президиума Государственного Собрания Республики Башкортостан, Председателя Правительства Республики Башкортостан и Правительства Республики Башкортостан в статьях 75 (п. 39), 83 (п. 19), 96 (п. 14) и 100 (п. 17), которые были в проекте Закона Республики Башкортостан «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Башкортостан».

Федеральным законом от 1 декабря 2007 года № 309-ФЗ внесены изменения в Закон Российской Федерации «Об образовании» на территории Российской Федерации по вопросам единых федеральных государственных образовательных стандартов и института регионального образовательного стандарта.

Это привело к противоречию с федеральным законодательством законов Республики Башкортостан от 29.10.1992 года № ВС-13/32 «Об образовании», от 10.06.1996 № 34-з «О республиканском комплекте учебников для образовательных учреждений», от 14.01.1997 года «Об экологическом образовании в Республике Башкортостан», от 05.04.2004 года № 73-з «О детско-юношеском спорте в Республике Башкортостан», от 17.03.1998 года № 145-3 «О национально-культурных объединениях граждан в Республике Башкортостан» в части установления регионального компонента образовательного стандарта. Возник вопрос о конкретизации ст. 47 конституции республики в редакции 2006 года, предусматривающей об установлении национально-регионального компонента государственных образовательных стандартов, исключенных решением Конституционного Суда Российской Федерации.

Кроме того, в области образования требовало приведения в соответствие с федеральным законодательством Постановление Правительства Республики Башкортостан от 23 мая 2003 года № 124 «Об организации целевого приема студентов в государственные высшие и средние профессиональные учебные заведения в Республике Башкортостан» в части установления квот целевого приема в отношении образовательных учреждений, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти.

В бюджетной сфере противоречили федеральному законодательству законы Республики Башкортостан от 15 июля 2005 года № 203-з «О межбюджетных отношениях в Республике Башкортостан», от 15 июля 2005 года № 205-з «О бюджетном процессе в Республике Башкортостан», постановления Кабинета Министров Республики Башкортостан от 23 ноября 1999 года № 365 «Об утверждении Положения о залоговом фонде обеспечения долговых обязательств Республики Башкортостан», от 21 октября 1996 года № 293 «О порядке возмещения из республиканского бюджета сумм акциза на спирт этиловый, вырабатываемый из всех видов сырья, за исключением пищевого, и использованный на производство не облагаемой акцизами продукции».

В области охраны окружающей среды не соответствовали федеральному законодательству Законы Республики Башкортостан от 7 ноября 2005 года № 229-з «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов в Республике Башкортостан», от 29 апреля 1996 года № 30-з «О животном мире», постановление Кабинета Министров Республики Башкортостан от 20.06.2002 года № 190 «Об утверждении Положения о государственном учреждении Управление по охране, контролю регулированию использования объектов животного мира при Министерстве лесного хозяйства и природных ресурсов Республики Башкортостан», постановление Совета Министров Башкирской АССР от 27.07.1989 года. « 154 «Об утверждении правил охоты в Башкирской АССР и границ охотничьих заказников местного значения».

Признаны противоречащими федеральному законодательству Законы Республики Башкортостан от 29.04.1996 года № 30-з «О животном мире», от 07.11.2005 года № 229-з «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов в Республике Башкортостан».

В жилищной сфере противоречил федеральному законодательству Закон Республики Башкортостан от 29.11.2005 года № 238-з «О мерах социальной поддержки специалистов, проживающих и работающих в сельской местности и рабочих поселках» и постановление Правительства Республики Башкортостан от 17.10.2007 года № 291 «О Порядке предоставления субсидий участникам подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы в Республике Башкортостан».

Отдельные положения Порядка предоставления субсидий участникам подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» фе-

деральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы в Республике Башкортостан», утвержденного постановлением Правительства Республики Башкортостан от 17.10.2007 № 291 не соответствуют федеральному законодательству в части касающейся установления возрастного ценза.

Противоречило федеральному законодательству Постановление Кабинета Министров Республики Башкортостан от 13.03.2000 года № 67 «Об утверждении Положения о добровольных пожарных дружинах» от 09.11.1999 года № 349 «О состоянии и развитии ведомственной пожарной охраны в сельской местности».

В общественной безопасности требовали приведения в соответствие с федеральным законодательством законы Республики Башкортостан от 14.10.1994 года № ВС-25/45 «О милиции общественной безопасности», от 08.12.1997 года № 126-3 «О социальной адаптации лип, освобождаемых и освобожденных из учреждений, исполняющих уголовные наказания».

Данными законами превышены полномочия субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, урегулированы отдельные положения в нарушение установленной компетенции органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

В сфере государственного управления не согласовались с федеральным законодательством Постановление Государственного Собрания – Курултая – Республики Башкортостан от 06.09.1995 года № ГС-33 «Об Избирательной комиссии РБ», Постановление Кабинета Министров РБ от 14.04.1997 года № 73 «О мерах по упорядочению эксплуатации автомобилей с особыми государственными регистрационными знаками и специальными световыми и звуковыми сигналами в РБ», Постановление Президиума Верховного Совета РБ Совета Министров Республики Башкортостан от 14.10.1993 года № 428 «О мерах по усилению социальной защиты работников центрального аппарата республиканских органов государственной власти и управления, правоохранительных органов, судов, органов прокуратуры, глав администраций районов и городов Республики Башкортостан», Постановление Правительства Республики Башкортостан от 05.11.2002 года № 331 «О межведомственной комиссии по миграционной политике», Постановление Кабинета Министров Республики Башкортостан от 10.10.1996 года № 287 «Об утверждении Положения о

порядке лицензирования ветеринарной деятельности в Республике Башкортостан.

Данными правовыми актами превышены полномочия субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, урегулированы отдельные положения в нарушение установленной компетенции органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Федеральным законом от 26 марта 2008 года № 28-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном экземпляре документов» упразднен институт платного обязательного экземпляра документов, что потребовало также исключения из Федерального закона понятия «бесплатный» экземпляр документов. В этой связи также требовал приведения в соответствие с федеральным законодательством Закон Республики Башкортостан от 11.11.1996 года № 57-з «Об обязательном экземпляре документов».

В соответствии с Рекомендациями по ведению федерального регистра нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, утвержденными Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 27.11.2001 года № 313, принципами ведения федерального регистра являются общедоступность и открытость информации, содержащейся в федеральном регистре.

Согласно протесту Прокуратуры Республики 26 марта 2009 года Государственное Собрание – Курултай Республики Башкортостан направил запрос в Конституционный суд республики для дачи однозначного толкования некоторых статей Конституции Республики.

В частности, ч. 1 ст. 83 конституции республики следовало бы привести в соответствии с требованием Федерального закона об основных принципах организации органов власти субъектов РФ путем дополнения положением, что главой Башкирии, как и любого другого региона России не может быть лицо, имеющее гражданство другого государства или вид на жительство в другой стране. Кроме того, в п. 11 ч.1 ст. 87 конституции республики президент Башкирии вправе лишь участвовать в работе Государственного собрания Республики Башкортостан. Между тем по тому же Федеральному закону, глава субъекта вправе не просто участвовать в работе местного парламента, но и имеет право совещательного голоса.

В следующем спорном п. 10 ст. 96 Конституции РБ говорится, что правительство республики «управляет и распоряжается государственной собственностью Республики Башкортостан в соответствии

с законами Республики Башкортостан, а также федеральной собственностью, переданной в управление Республики Башкортостан в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации». Этот пункт необходимо было привести в соответствие с федеральным законодательством, исключив положение о том, что в полномочия правительства входит право распоряжаться федеральной собственностью.

В ст. 107 Конституции республики предусмотрено положение о том, что «судьями судов Республики Башкортостан могут быть граждане Российской Федерации, достигшие 25 лет, имеющие высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее пяти лет». Эту статью необходимо было дополнить положениями, принятыми в декабре 2008 года, которые предполагают дополнительные требования к лицам, наделенным статусом судьи.

В критическом плане нуждались осмыслению предложения практических работников о необходимости добавления ранее измененную в 2000 году и в редакции конституции республики от 2003 года исключенную статью 4 со следующими изменениями:

1. Гражданство Республики Башкортостан приобретается и прекращается в соответствии с федеральным законом РФ и законом Республики Башкортостан, является единым и равным независимо от оснований приобретения.

2. Гражданство РФ и РБ является единым. Все граждане РБ являются одновременно и гражданами РФ.

3. Каждый гражданин РБ, а, следовательно, и РФ, обладает на ее территории всеми правами и свободами и несет равные обязанности, предусмотренные Конституцией РФ и РБ.

4. Гражданин РБ, а, следовательно, и РФ, не может быть лишен своего права на гражданство или его изменения.

2. Дополнить статью 51 в редакции Конституции РБ от 15.06.2003 № 322-з: « В Республике Башкортостан гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи» следующими положениями:

1. Гражданам Республики Башкортостан гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно.

2. Каждый задержанный, заключенный под стражу, обвиняемый в совершении преступления имеет право пользоваться помощью

адвоката (защитника) с момента соответственно задержания, заключения под стражу или предъявления обвинения.

3. Вернуть в действие исключенную в редакции Конституции РБ от 3.11.2000г. № 94 - з статью 59: Каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда: Обвиняемый на обязан доказывать свою невиновность. Неустранимые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого, с поправкой в п.1 «федеральным» законом порядке.

4. Вернуть в действие исключенную в редакции конституции республики от 2000 года статью 60: «Никто не может быть повторно осужден за одно и то же преступление. При осуществлении правосудия не допускается использование доказательств, полученных с нарушением закона».

Заслуживало поддержки Решение Совета Уфимского Городского Округа о внесении в Государственное Собрание проекта закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты республики в области предоставления мер социальной поддержки опекунам (попечителям), приемным и патронатным семьям», так как оно направлено на приравнивание деятельности по воспитанию ребенка в замещающей семье к педагогическому труду. Это соответствовало и требованиям ст. 42 конституции республики в редакции 2008 года.

В целях эффективной реализации положений Конституции Российской Федерации и федерального законодательства в Республике Башкортостан, а также реализации отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления необходимо было изложить статью 114 Конституции Республики Башкортостан в редакции 2008 года в следующей редакции: «Органы местного самоуправления могут наделяться федеральными законами, законом Республики Башкортостан отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств».

Исходя из положений части 15 статьи 11 Закона Российской Федерации от 9 июня 1993 года N 5142-1 «О донорстве крови и ее компонентов»³⁴, определяющая право субъектов Российской Феде-

³⁴ Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, N 28, ст. 1064; Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, N 17, ст. 1638; 2004, N 35, ст. 3607.

рации наделять органы местного самоуправления полномочиями на предоставление мер социальной поддержки гражданам, награжденным знаком «Почетный донор России» статью 6 Кодекса Республики Башкортостан от 5 ноября 1993 года № ВС-21/21 «Об охране здоровья граждан»³⁵ в ред. 28.12.2007 № 506-з дополнить пунктом 7: «Органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки гражданам, награжденным знаком «Почетный донор России»».

В Российской Федерации муниципальная собственность признается как одна из формы собственности (ч.2 ст. 8 Конституции РФ). Поэтому в ст. 10 Конституции РБ следовало бы указать на то, что в муниципальной собственности могут находиться и природные ресурсы.

Лесной кодекс РФ устанавливает полномочия органов местного самоуправления в области лесных отношений, в частности: 1) владение, пользование, распоряжение такими лесными участками; 2) установление ставок платы за единицу объема лесных ресурсов и ставок платы за единицу площади такого лесного участка в целях его аренды; 3) установление ставок платы за единицу объема древесины; 4) разработка и утверждение лесохозяйственных регламентов, а также проведение государственной экспертизы проектов освоения лесов; 5) осуществление муниципального лесного контроля и надзора в отношении таких лесных участков (ст. 84)³⁶.

Исходя из вышеизложенного, следовало бы часть 2 статьи 4 Закона Республики Башкортостан от 20 ноября 2007 года № 486-з «О регулировании лесных отношений в Республике Башкортостан» изложить в редакции: «2. Органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, находящихся в собственности Республики Башкортостан».

³⁵ Кодекс Республики Башкортостан от 5 ноября 1993 года № ВС-21/21 «Об охране здоровья граждан» в ред. Законов РБ от 17.01.1997 № 73-з, от 19.03.1999 № 223-з, от 07.03.2001 № 199-з, от 05.10.2004 № 112-з, от 02.12.2005 № 246-з, от 24.05.2006 № 317-з, от 12.12.2006 № 393-з, от 28.06.2007 № 441-з, от 10.12.2007 № 497-з, от 28.12.2007 № 506-з

³⁶ Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 N 200-ФЗ // Парламентская газета», № 209, 14.12.2006.

Дополнить статью 4 частью 3 следующего содержания: «3. Финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, находящихся в собственности Республики Башкортостан, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций бюджета Республики Башкортостан».

Следовало бы дополнить часть 2 ст.14 конституции республики в редакции 2008 года следующую формулировку: «Законы и иные нормативные правовые акты, принимаемые в Республике Башкортостан, не должны противоречить настоящей Конституции и Конституции РФ», поскольку государственная власть осуществляется в соответствии с Конституциями Российской Федерации и Республики Башкортостан.

Были опротестованы Прокуратурой как противоречащие законодательству Российской Федерации и отменены Государственным Собранием Республики Башкортостан законы: «О прокуратуре Республики Башкортостан», «О Верховном Суде Республики Башкортостан», «О Высшем арбитражном суде в Республике Башкортостан», «О статусе судей в Республике Башкортостан», «О международных договорах Республики Башкортостан», «О порядке помилования лиц, осужденных судами Республики Башкортостан», Арбитражный процессуальный кодекс Республики Башкортостан и др.³⁷.

В Республике Башкортостан Президент до 2002 года не обладал правом роспуска Парламента республики. Согласно ст. 87 Конституции Республики Башкортостан в редакции 2008 года Президент Республики Башкортостан не имел полномочия для роспуска либо приостановления деятельности выборных органов государственной власти Республики Башкортостан и органов местного самоуправления, за исключением случаев, предусмотренных настоящей Конституцией и федеральным законом.

На основании Закона Республики Башкортостан «О Президенте Республики Башкортостан», принятого 30 ноября 2006 года, Государственное Собрание – Курултай Республики Башкортостан вправе выразить недоверие Президенту Республики Башкортостан в случаях:

³⁷ Еникеев З.И., Еникеев А.З. История государства и права Башкортостана. Уфа: Китап, 2007. – С. 409.

1) издания им актов, противоречащих Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Конституции Республики Башкортостан, законам Республики Башкортостан, если такие противоречия установлены соответствующим судом, а Президент Республики Башкортостан не устранит указанные противоречия в течение месяца со дня вступления в силу судебного решения; 2) установленного соответствующим судом иного грубого нарушения Конституции Российской Федерации, федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, Конституции Республики Башкортостан, законов Республики Башкортостан, если это повлекло за собой массовое нарушение прав и свобод граждан; 3) ненадлежащего исполнения Президентом Республики Башкортостан своих обязанностей.

Полномочия Президента Республики Башкортостан прекращаются также досрочно в случаях: 1) его отставки по собственному желанию; 2) отрешения его от должности Президентом Российской Федерации в связи с утратой доверия Президентом Российской Федерации, за ненадлежащее исполнение своих обязанностей, а также в иных случаях, предусмотренных федеральным законом; 3) признания его судом недееспособным или ограниченно дееспособным; 4) признания его судом безвестно отсутствующим или объявления умершим; 5) вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда; 6) его выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства; 7) утраты им гражданства Российской Федерации, приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства; 8) его смерти.

Однако в ст. 71 Конституции РБ в редакции 2008 года такое полномочие Государственного собрания не предусмотрено, а только определено временное исполнение премьер министром обязанностей президента РБ в связи с болезнью или отпуском.

В период внесения изменения в конституцию республики отмечалось, что в соответствии с пунктом 19 статьи 95 Конституции Республики Башкортостан Президент Республики Башкортостан осуществлял право помилования граждан, осужденных на основании законов Республики Башкортостан. Это важное государственное полномочие Президента действовало согласно пункту 11 статьи 3 Догово-

ра Российской Федерации и Республики Башкортостан «О разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Башкортостан», установившим, что в ведении Республики Башкортостан находится помилование лиц, осужденных судами Республики Башкортостан. Тем не менее, некоторые депутаты в этом не находили противоречий в договоре, а только рекомендовали согласовать п. 19 ст. 95 Конституции Республики Башкортостан с п. 11 ст. 3 названного Договора³⁸.

Отношения Правительства и Государственного Собрания республики определялись по двум направлениям.

Первое направление определило подотчетность Правительства Государственному Собранию. Полномочия Государственного Собрания на дачу согласия на назначение Премьер-министра Республики Башкортостан, решение вопроса о доверии Правительству, определение совместно с Президентом республики внутренней и внешней политики Республики Башкортостан реализовались в дальнейшем органами исполнительной власти республики.

Второе направление исходило из взаимоотношений Правительства и Государственного Собрания по согласованию интересов при принятии республиканского бюджета и рассмотрении проектов законов по перспективе экономического и социального развития республики.

В соответствии с конституцией республики в редакциях 1993 и 2000 годов законопроекты о введении или отмене налогов, частичном или полном освобождении от их уплаты, о выпуске государственных займов, об изменении финансовых обязательств республики и другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет республиканского бюджета, могли быть внесены любым субъектом законодательной инициативы только при наличии заключения Кабинета Министров Республики Башкортостан.

После внесения 3 декабря 2002 года изменений и дополнений в Конституцию эти вопросы, кроме выпуска государственных займов (он исключен из текста), рассматриваются Государственным Собранием – Курултаем Республики Башкортостан по представлению Президента Республики Башкортостан либо при наличии его

³⁸ Тем самым отдельные депутаты предлагали узаконить неправовое положение. См.: Гибадатов Р.А. Некоторые мысли по поводу нашей конституции // Проблемы реализации суверенитета Республики Башкортостан. – Т. 2. – С. 55.

заклучения, представляемого в Государственное Собрание Республики Башкортостан в течение одного месяца.

Представляли определенный интерес и обращения граждан в законодательные органы по вопросам высоких процентов ставки по ипотеке (11-13%); высоких цен на жилье; смешанного состава очереди на получение социального жилья; высоких ограничений в области определения жилищных прав. В связи с этим признавались изменения в п. 1 ст. 52, п. 1 ст. 57 Жилищного Кодекса Российской Федерации, в Федеральных Законах «Об ипотеке (залоге недвижимости)» и «О минимальном размере оплаты труда», в Градостроительном Кодексе Российской Федерации.

В Конституционном законодательстве Республики Башкортостан предметом изучения был и вопрос об обновлении законодательной базы комплексной программы борьбы с преступностью, которая была утверждена еще 1993–1995 годах. Тем более что, были созданы Совет Безопасности при Президенте РБ, Координационный совет правоохранительных, судебных и контролирующих органов, а также законы Республики Башкортостан «О борьбе с коррупцией», «О безопасности в Республики Башкортостан», Указ Президента Республики Башкортостан «О дополнительных мерах по укреплению законности и правопорядка в республике» и другие нормативные акты.

В литературе отмечались и нарушения ст. ст. 32, 71, 72, 76 Конституции России в региональных законодательных актах по вопросам: классификации и наименования государственных должностей; включения в число государственных служащих лиц, занимающих политические должности (руководителей регионов), муниципальных служащих; определения исчерпывающего перечня дисциплинарных взысканий; присяги на верность региону без упоминания Конституции и федерального законодательства³⁹. В то же время в Федеральных законах «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» и «Об адвокатской деятельности и об адвокатуре Российской Федерации» не предусматривались формы участия субъектов Федерации в формировании Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации и адвокатуры.

³⁹ Кунакбаев Р.Х. К вопросу федерализма в государственной гражданской службе // Общие вопросы организации взаимодействия органов власти Российской Федерации и ее субъектов. – Уфа: БАГСУ, 2005. С.128.