

КОНЦЕПЦИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Отсутствие в союзном и прежнем российском законодательстве конституционно-правовых основ предпринимательских отношений порождало борьбу с кулачеством и тунеядством, искажением руководителями совхозов и колхозов отчетности посевных площадей. Пробелы в конституционном регулировании предпринимательских отношений в России восполнялись НЭПом, коллективизацией, внедрением хозрасчета, арендного подряда. Как известно, эти мероприятия не приносили, да и не могли бы дать позитивного результата, так как в них не предусматривались основы предпринимательской деятельности⁴⁰.

Республика Башкортостан стала на путь опережающего законодательства путем создания конституционных правовых норм, административно-правовых основ, процессуально-правовых механизмов реализации федерального, регионального и муниципального законодательства в отношениях предпринимательской деятельности. В соответствии с Указами Президента Российской Федерации «О мерах по устранению административных барьеров при развитии предпринимательства» и «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» был отменен Закон «О государственной поддержке малого предпринимательства в Российской Федерации» 1995 года.

Программном Заявлении Совета Министров Башкирской АССР по преодолению негативных явлений в социальной и экономической сферах предусматривались: организация малых и средних предприятий; разгосударствление собственности в сфере производства и обслуживания населения; резкое сокращение с последующей полной отменой государственных дотаций и субсидий убыточным предприятиям и хозяйствам; передача в аренду или распродажа имущества предприятий и хозяйств-банкротов; консервация незавершенного

⁴⁰ Конституционно-правовое регулирование предпринимательской деятельности в Республике Башкортостан // Материалы научно-практической конференции «Конституция Республики Башкортостан – основа правовой системы республики», посвященной 15-летию Конституции Республики Башкортостан. Уфа: Секретариат Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан, 2009. – С. 70-74.

производственного строительства за исключением объектов социального характера.

В республике была разработана концепция развития предпринимательства в Башкортостане на 2006-2010 годы с учетом действия с 1 января 2006 года Закона РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». В ней предусматриваются: конституционно-нормативное регулирование предпринимательской деятельности направлено на оказание услуг субъектам малого предпринимательства в бизнес-инкубаторе; финансирование предпринимателей, имеющих право выкупа недвижимого имущества, с использованием механизма кредитования через уполномоченные правительством банки; конкретизацию функций Координационного совета объединений предпринимателей Республики Башкортостан; разработку принципов взаимодействия государства и частного бизнеса на основе Федерального и республиканского законодательства; защиту прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора); оказание субсидий предпринимателям из бюджета республики; исключение из предпринимательской деятельности незаконного предпринимательства; определению критериев налогообложения доходов и расходов при приобретении малыми предприятиями имущественных комплексов; создание свода законов о предпринимательской деятельности в Республике Башкортостан; согласование деятельности исполнительной власти РФ и ее субъектов по законопроектам в порядке законодательной инициативы Правительством РФ по предметам совместного ведения или затрагивающие интересы Республики Башкортостан.

В проекте законов «Об инновационной деятельности в Республике Башкортостан» и «Об участии Республики Башкортостан в государственно-частном партнерстве» предпринимательские отношения в республике нуждаются в определении приоритетных направлений деятельности предпринимателей в областях промышленного производства и инновационной сфере; агропромышленного комплекса, в том числе переработка отечественной сельскохозяйственной продукции; лесопромышленного комплекса, в том числе лесозаготовка; строительство и жилищно-коммунальная сфера; бытового обслуживания населения; народных художественных промыслов и ремесел; внутреннего туризма и придорожного сер-

виса; утилизации отходов и природоохранной деятельности; лизинговой деятельности при обеспечении субъектов малого предпринимательства производственными фондами.

В соответствии с Республиканской программой развития субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Башкортостан на 2010 – 2011 гг.⁴¹ предоставление субсидий муниципальным образованиям Республики Башкортостан для поддержки мероприятий муниципальных программ производится на условиях софинансирования за счет средств бюджета Республики Башкортостан на конкурсной основе⁴².

На сегодняшний день наметились два основных направления развития законодательства в сфере регулирования деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства и механизмов их поддержки. Во-первых, это необходимость осуществления государственной политики в сфере экономики в целом и определения в ней места малого и среднего предпринимательства, а на этой базе формирование законодательных актов, обеспечивающих развитие малого и среднего предпринимательства. Во вторых, при активной законодательной деятельности разработка механизмов реализации законов, принятых в экономической сфере, без чего они становятся неработающими. Участники парламентских слушаний приняли проект рекомендаций Государственному Собранию РБ и Правительству РБ. В нем было признано целесообразным определение дополнительных мер финансовой, имущественной, организационной и консультативной поддержки предпринимателей и предоставление субъектам малого и среднего предпринимательства льгот по земельному налогу и арендной платы⁴³.

В свете сказанного возникает необходимость оптимизировать государственно-правовое регулирование предпри-

⁴¹Постановление Правительства Республики Башкортостан от 3 марта 2010 г. № 64 «О Республиканской программе развития субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Башкортостан на 2010 – 2011 годы» (в ред. Постановлений Правительства РБ от 24.06.2010 № 231, от 19.07.2010 № 273, от 05.10.2010 № 373, от 07.12.2010 № 469, от 16.12.2010 N 485, от 30.03.2011 № 77)//URL: <http://sibay-rb.ru/article/a-94.html>

⁴²См.: 12 мая 2011 г. состоялись парламентские слушания на тему «О ходе реализации законодательства в сфере развития малого и среднего предпринимательства Республике Башкортостан» // URL: <http://www.mbis.bashkortostan.ru/posts/view/425>

⁴³URL: http://www.sp-oktb.ru/content/news/index.php?ELEMENT_ID=5789

нимательской деятельности в республике с учетом развития многообразия форм собственности и утверждения многих субъектов рынка, создающих конкурентную среду; укрепления государственного сектора экономики за счет встраивания в его структуры форм малого и среднего предпринимательства, особенно в виде рискованного (венчурного) капитала, осуществляющего прорыв в наукоемких, инновационных отраслях производства; укрепления кредитно-финансовой поддержки государством приоритетных направлений развития малого предпринимательства и стимулирования его деятельности, прежде всего в области структурной перестройки и научно-технического обновления производства.⁴⁴

КОНЦЕПЦИЯ РАЗГРАНИЧЕНИЯ КОМПЕТЕНЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЕЕ СУБЪЕКТОВ

Разграничение компетенции Российской Федерации и ее субъектов осуществляется на основе принципов: государственной и территориальной целостности Российской Федерации; распространения суверенитета Российской Федерации на всю ее территорию; верховенства Конституции Российской Федерации и федеральных законов на всей территории Российской Федерации; единства системы государственной власти; разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную в целях обеспечения сбалансированности полномочий и исключения сосредоточения всех полномочий или большей их части в ведении одного органа государственной власти либо должностного лица; разграничения предметов

⁴⁴ Реализация этой задачи возложена на Государственный Комитет Республики Башкортостан по предпринимательству и туризму. См.: Указ Президента Республики Башкортостан «Об утверждении Положения о Государственном комитете Республики Башкортостан по предпринимательству и туризму» № УП-640 от 9 ноября 2010 года. <http://www.mbis.bashkortostan.ru/sections/view / 269>