

Раздел VIII

Государственно-правовые основы конституционного права

8.1. Государственные символы Российской Федерации

8.1.1. Геральдика

Повсеместное распространение гербов со временем потребовало появления специального свода правил для их составления, применения и толкования. Так появилась геральдика, или, как иначе называли ее в Средневековье, блазон, — научная дисциплина, описывающая и изучающая гербы.

Рыцарские гербы вошли в обиход к концу XII в. Причиной их распространения стали крестовые походы: яркие рисунки на щитах должны были помогать закованным в железо воинам узнавать друг друга, отличать соратников от врагов.

Подобный обычай родился не на пустом месте. Задолго до крестовых походов народы выбирали какие-либо символы как отличительные знаки. У готов таким символом был полумесяц или крест, у франков — крест над кругом, у англов — мифический дракон или крест в окружении птиц, шаров, у датчан — ворон, у саксов — лев или роза.

Однако именно крестовые походы положили начало созданию особой геральдической символики, постепенно все более усложнявшейся и превратившейся в конце концов в особый язык, понятный многим, понятный больше, чем письмо, ведь далеко не каждый в Средние века, включая и знатнейших сеньоров, мог похвастаться тем, что умеет читать и писать.

В эпоху крестовых походов рисунки-символы стали подбирать так, чтобы отразить важные моменты, связанные с личностью или жизненными вехами его владельца. С течением времени герб обретал все большее значение и для него самого, и для окружающих. Гербовые знаки появились не только на щитах, но и на рыцарских шлемах. Герб, по сути, заменял визитную карточку, удостоверение личности. По нему можно было судить о знатности рода, о том, чем были знамениты предки. Гербы уже нельзя было выбирать произвольно: они составлялись с учетом заслуг их владельца и даровались своим подданным королями или владетельными сеньорами. Гербы стали наследственными, переходили от отца к сыну, ими стали украшать не только щит и шлем, но и гобелены, одежды, стены домов, причем в рисунок любого герба обязательно входил рыцарский щит, а позже шлем. С течением времени появились дополнительные геральдические украшения — щитодержатели, гербовые мантрии, девизы.

8.1.2. Государственная символика

Официальными символами России являются: Государственный флаг, Государственный герб и Государственный гимн.

Согласно ст. 1 Федерального конституционного закона от 25 декабря 2000 г. № 1-ФКЗ «О Государственном флаге Российской Федерации»²⁹⁰ (с изменениями на

²⁹⁰ Собрание законодательства РФ. — 2000. — № 52. — 25 декабря.

7 марта 2005 г.²⁹¹), **Государственный флаг РФ** представляет собой прямоугольное полотнище из трех равновеликих горизонтальных полос: верхней — белого, средней — синего и нижней — красного цвета. Отношение ширины флага к его длине 2 : 3. Государственный флаг РФ постоянно поднят на зданиях:

- Администрации Президента РФ;
- Совета Федерации Федерального Собрания РФ;
- Государственной Думы Федерального Собрания РФ;
- Правительства РФ;
- Конституционного Суда РФ;
- Верховного Суда РФ;
- Высшего Арбитражного Суда РФ;
- Генеральной прокуратуры РФ;
- Центрального банка РФ;
- Счетной Палаты РФ;
- резиденции Уполномоченного по правам человека в РФ;
- Центральной избирательной комиссии РФ.

Государственный флаг РФ поднимается (устанавливается) во время официальных церемоний и других торжественных мероприятий, проводимых федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления.

Государственный флаг РФ ежедневно поднимается в местах постоянной дислокации воинских частей и отдельных подразделений Вооруженных Сил РФ, других войск и воинских формирований. Ритуал подъема Государственного флага РФ в воинских частях и отдельных подразделениях устанавливается Президентом РФ. Во всех случаях, предусмотренных общевоинскими уставами Вооруженных Сил РФ для выноса Боевого Знамени воинской части, одновременно выносятся прикрепленный к древку Государственный флаг РФ. Порядок совместного выноса и размещения Государственного флага РФ и Боевого Знамени воинской части определяется Президентом РФ.

В соответствии со ст. 1 Федерального конституционного закона от 25 декабря 2000 г. № 2-ФКЗ «О Государственном гербе Российской Федерации»²⁹² (с изменениями на 30 июня 2003 г.²⁹³) **Государственный герб РФ** представляет собой четырехугольный, с закругленными нижними углами, заостренный в оконечности красный геральдический щит с золотым двуглавым орлом, поднявшим вверх расплавленные крылья. Орел увенчан двумя малыми коронами и — над ними — одной большой короной, соединенными лентой. В правой лапе орла — скипетр, в левой — держава. На груди орла, в красном щите, — серебряный всадник в синем плаще на серебряном коне, поражающий серебряным копьём черного опрокинутого навзничь и попранного конем дракона.

- Государственный герб РФ в многоцветном варианте помещается на бланках:
- федеральных конституционных законов и федеральных законов;
 - Президента РФ;

²⁹¹ Федеральный конституционный закон от 7 марта 2005 г. № 1-ФКЗ // Российская газета. — 2005. — № 48. — 1 марта.

²⁹² Собрание законодательства РФ. — 2000. — № 52. — 25 декабря.

²⁹³ Федеральный конституционный закон от 30 июня 2003 г. № 1-ФКЗ // Российская газета. — 2003. — № 127. — 2 июля.

- Совета Федерации Федерального Собрания РФ;
- Государственной Думы Федерального Собрания РФ;
- Правительства РФ;
- Конституционного Суда РФ;
- Верховного Суда РФ;
- Высшего Арбитражного Суда РФ и др.

Государственный герб РФ в одноцветном варианте помещается на бланках:

- Администрации Президента РФ;
- полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах;
- федеральных органов исполнительной власти;
- Генеральной прокуратуры РФ;
- Уполномоченного по правам человека в РФ;
- Счетной Палаты РФ и др.

Государственный герб РФ воспроизводится на документах, удостоверяющих личность гражданина РФ, на иных документах общегосударственного образца, выдаваемых федеральными органами государственной власти, а также органами, осуществляющими государственную регистрацию актов гражданского состояния.

Государственный герб РФ помещается на печатях федеральных органов государственной власти, иных государственных органов, организаций и учреждений, на печатях органов, организаций и учреждений независимо от форм собственности, наделенных отдельными государственно-властными полномочиями, а также органов, осуществляющих государственную регистрацию актов гражданского состояния.

Согласно ст. 8 Федерального конституционного закона от 25 декабря 2000 г. № 2-ФКЗ «О Государственном гербе Российской Федерации», гербы (геральдические знаки) субъектов РФ, муниципальных образований, общественных объединений, предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности не могут быть идентичны Государственному гербу РФ.

Государственный герб РФ не может быть использован в качестве геральдической основы гербов (геральдических знаков) субъектов РФ, муниципальных образований, общественных объединений, предприятий, учреждений и организаций.

Согласно ст. 2 Федерального конституционного закона от 25 декабря 2000 г. № 3-ФКЗ «О Государственном гимне Российской Федерации»²⁹⁴ (с изменениями на 22 марта 2001 г.²⁹⁵), **Государственный гимн РФ** представляет собой музыкально-поэтическое произведение, исполняемое в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным конституционным законом.

Государственный гимн РФ может исполняться в оркестровом, хоровом, оркестрово-хоровом либо ином вокальном и инструментальном варианте. При этом могут использоваться средства звуко- и видеозаписи, а также средства теле- и радиотрансляции. Государственный гимн РФ должен исполняться в точном соответствии с утвержденными музыкальной редакцией и текстом.

Государственный гимн РФ исполняется:

- при вступлении в должность Президента РФ — после принесения им присяги;

²⁹⁴ Собрание законодательства РФ. — 2000. — № 52. — 25 декабря.

²⁹⁵ Федеральный конституционный закон от 22 марта 2001 г. № 2-ФКЗ // Российская газета. — 2001. — № 59. — 24 марта.

— при вступлении в должность руководителей органов государственной власти субъектов РФ, руководителей органов местного самоуправления;

— при открытии и закрытии заседаний Совета Федерации Федерального Собрания РФ и сессий Государственной Думы Федерального Собрания РФ;

— во время официальной церемонии подъема Государственного флага РФ и других официальных церемоний;

— во время церемоний встреч и проводов посещающих РФ с официальными визитами глав иностранных государств, глав правительств иностранных государств, официальных представителей иностранных государств, а также глав межгосударственных и межправительственных организаций — в соответствии с дипломатическим протоколом;

— во время проведения воинских ритуалов — в соответствии с общевоинскими уставами Вооруженных Сил РФ.

Государственный гимн РФ может исполняться:

— при открытии памятников и памятных знаков;

— при открытии и закрытии торжественных собраний, посвященных государственным праздникам Российской Федерации;

— во время иных торжественных мероприятий, проводимых государственными органами, органами местного самоуправления, а также государственными и негосударственными организациями.

Согласно ст. 7 Федерального конституционного закона от 25 декабря 2000 г. № 3-ФКЗ «О Государственном гимне Российской Федерации», при официальном исполнении Государственного гимна РФ присутствующие выслушивают его стоя, мужчины — без головных уборов.

8.2. Конституционные основы пересмотра Основного Закона Российской Федерации

8.2.1. Поправки и пересмотр Конституции (Основного Закона)

Конституция РФ различает понятия «пересмотр» и «внесение поправок». Пересмотром является изменение положений гл. гл. 1, 2 и 9 Конституции РФ, причем они не могут быть рассмотрены Федеральным Собранием Российской Федерации. Российским парламентом вносятся поправки в гл. гл. 3–8 Конституции РФ.

Субъектами внесения предложений о поправках и пересмотре положений Конституции РФ являются: Президент РФ, Совет Федерации, Государственная Дума, Правительство РФ, законодательные органы субъектов РФ, а также группа членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы численностью не менее 1/5 их состава (ст. 134 Конституции РФ).

Процедура пересмотра гл. гл. 1, 2 и 9 Конституции РФ состоит из следующих стадий.

Во-первых, инициатива о пересмотре данных глав Конституции должна быть поддержана 3/5 голосов от общего числа членов Совета Федерации (107 голосов) и депутатов Государственной Думы (270 голосов).

Во-вторых, если такое решение Федеральным Собранием будет принято, то созывается Конституционное Собрание.

В-третьих, Конституционное Собрание вправе принять одно из двух решений: 1) подтвердить неизменность Конституции РФ, тогда процедура пересмотра Конституции заканчивается; 2) разработать проект новой Конституции РФ.

В-четвертых, если Конституционное Собрание разработает новую Конституцию России, то она может быть принята двумя путями: 1) квалифицированным большинством в 2/3 от общего числа членов Конституционного Собрания; 2) вынесением проекта на всенародное голосование.

Референдум может быть признан результативным, если за новую Конституцию проголосуют более половины избирателей, принявших участие в голосовании, при условии, что в нем участвовало более половины избирателей, проживающих на территории Российской Федерации.

Такой порядок пересмотра гл. гл. 1, 2 и 9 Конституции РФ призван обеспечить стабильность конституционного строя и защиту прав и свобод граждан России.

Иной порядок изменения Конституции относится к гл. гл. 3–8 на основе федерального конституционного закона. Характерно, что данные поправки вступают в силу только после одобрения законодательными органами субъектов Российской Федерации.

Предложение о поправке к Конституции должно содержать либо текст новой статьи (части или пункта статьи) Конституции РФ, либо текст новой редакции статьи, либо положение об исключении статьи из Конституции РФ. Данное предложение вносится в Государственную Думу. Рассмотрение Государственной Думой проекта закона о поправке к Конституции осуществляется в трех чтениях. За его принятие должно проголосовать не менее 2/3 от общего числа депутатов Государственной Думы и 3/4 от общего числа членов Совета Федерации. После этого закон публикуется для всеобщего сведения и направляется Председателем Совета Федерации в законодательные (представительные) органы субъектов Федерации для рассмотрения. Они обязаны рассмотреть закон о поправке к Конституции РФ в течение одного года со дня его принятия.

После того как законодательные (представительные) органы не менее чем 2/3 субъектов Российской Федерации одобряют данный закон, он направляется Президенту РФ для подписания и официального опубликования.

Порядок внесения и принятие предложений о пересмотре положений гл. гл. 1, 2, 9 Конституции РФ устанавливаются в соответствии со ст. 135 Конституции РФ и федеральным конституционным законом от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации»²⁹⁶.

Поправки к гл. гл. 3–8 Конституции РФ принимаются в соответствии со ст. 136 Конституции РФ и Федеральным законом от 4 марта 1998 г. № 33-ФЗ «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации»²⁹⁷.

Порядок внесения изменений в ст. 65 Конституции РФ устанавливается в соответствии со ст. 137 Конституции РФ и Федеральным законом от 4 марта 1998 г. «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации».

²⁹⁶ Собрание законодательства РФ. — 2004. — № 27. — 5 июля.

²⁹⁷ Собрание законодательства РФ. — 1998. — № 10. — 9 марта.

8.2.2. Этапы рассмотрения поправок и пересмотра Конституции

Основные стадии внесения и принятия предложения о пересмотре положений гл. гл. 1, 2, 9 Конституции РФ:

1. Инициатива субъекта о внесении такого предложения, подготовка проекта закона о поправке к Конституции и направление его в Государственную Думу.

2. Рассмотрение проекта закона в соответствующих комитетах Государственной Думы и принятие решения о рассмотрении либо его возвращение инициатору.

3. Рассмотрение Государственной Думой проекта закона в трех чтениях. Проект закона о поправке к Конституции РФ считается принятым Государственной Думой, если за его одобрение проголосовало не менее 3/5 от общего числа депутатов. Принятый проект закона в течение пяти дней со дня одобрения направляется в Совет Федерации.

4. Рассмотрение проекта закона в соответствующих комитетах Совета Федерации и принятие решения к рассмотрению либо его возвращение в Государственную Думу.

5. Рассмотрение Советом Федерации проекта закона. Закон Российской Федерации о поправке считается принятым, если за его одобрение проголосовало не менее 3/5 от общего числа членов Совета Федерации.

6. Созыв Конституционного Собрания в соответствии с федеральным конституционным законом.

7. Конституционное Собрание либо подтверждает неизменность Конституции, либо разрабатывает проект новой Конституции РФ, который принимается Конституционным Собранием 2/3 голосов от общего числа его членов или выносятся на всенародное голосование.

Конституция считается принятой, если за нее проголосовало более половины избирателей, принявших участие в голосовании, при условии, что в нем приняло участие более половины избирателей.

Основные стадии внесения предложения о поправках к гл. гл. 3–8 Конституции РФ:

1. Инициатива субъекта о внесении такого предложения, подготовка проекта закона о поправке к Конституции и направление его в Государственную Думу.

2. Рассмотрение проекта закона в соответствующих комитетах Государственной Думы и принятие решения к рассмотрению либо возвращение инициатору.

3. Рассмотрение Государственной Думой проекта закона в трех чтениях. Проект закона о поправке к Конституции считается принятым, если за его одобрение проголосовало не менее 2/3 от общего числа депутатов. Принятый проект закона в течение пяти дней со дня одобрения направляется в Совет Федерации.

4. Рассмотрение проекта закона в соответствующих комитетах Совета Федерации и принятие решения к рассмотрению либо его возвращение в Государственную Думу.

5. Рассмотрение Советом Федерации проекта закона. Закон Российской Федерации о поправке к Конституции считается принятым, если за его одобрение проголосовало не менее 3/4 от общего числа членов Совета Федерации.

6. Опубликование Председателем Совета Федерации не позднее пяти дней со дня принятия закона уведомления для всеобщего сведения, включающего текст зако-

на о поправке к Конституции с указанием дат его одобрения Государственной Думой и Советом Федерации.

7. Направление Председателем Совета Федерации закона о поправке к Конституции не позднее пяти дней со дня его принятия в законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации для рассмотрения.

8. Рассмотрение закона в срок не позднее одного года со дня его принятия законодательным (представительным) органом субъекта РФ и направление его в Совет Федерации в течение 14 дней со дня принятия постановления о законе РФ о поправке к Конституции.

9. Установление Советом Федерации результатов одобрения закона (не менее 2/3 голосов) законодательными (представительными) органами субъектов РФ, оформление их в соответствии с регламентом Совета Федерации и направление в течение 7 дней со дня установления результатов Президенту Российской Федерации для подписания и официального опубликования.

10. Подписание Президентом Российской Федерации в срок не позднее 14 дней со дня получения закона и осуществление официального опубликования.

11. Вступление закона Российской Федерации о поправке к Конституции в силу со дня его официального опубликования, если самим законом не установлена иная дата вступления в силу.

12. Внесение Президентом Российской Федерации принятой поправки к Конституции Российской Федерации и осуществление официального опубликования Конституции в месячный срок со дня вступления в силу закона.

Так, сравнительный анализ конституционных Положений Республики Башкортостан в редакциях 1993, 2000, 2002 г. позволяет выявить следующие изменения:

Конституция Республики Башкортостан 24.12.1993 г.	Конституция Республики Башкортостан с изм. от 03.11.2000 г.	Конституция Республики Башкортостан с изм. и доп. от 03.12.2002 г.
<p>Преамбула Мы, многонациональный народ Республики Башкортостан, соединенные общей судьбой на своей земле, свидетельствуя уважение к правам и свободам человека и гражданина, всех народов, созная ответственность за свою Родину перед нынешним и будущими поколениями, руководствуясь Декларацией о государственном суверенитете Республики Башкортостан, исходя из результатов республикан-</p>	<p>Преамбула <i>1, 2 абзацы.</i> Без изменений. Далее изменено и дополнено: «Принимая во внимание, что Башкортостан в XVI добровольно, на договорной основе, присоединился к России и БАССР была образована в 1919 г. в составе РСФСР на основе Соглашения центральной Советской Власти России с Башкирским правительством о советской автономии Башкирии в результате реализации</p>	<p>Преамбула <i>1, 2 абзац.</i> Без изменений. <i>3 абзац.</i> Изменен: «Исходя из общепризнанного права народов на самоопределение, принципов равноправия, добровольности и свободы волеизъявления». <i>4 абзац.</i> Изменен: «Принимая во внимание, что башкирский народ в XVI веке добровольно присоединился к России, в 1919 году на основе Соглашения Центральной Советской Власти России с Башкирским правительством о советской</p>

Конституция Республики Башкортостан 24.12.1993 г.	Конституция Республики Башкортостан с изм. от 03.11.2000 г.	Конституция Республики Башкортостан с изм. и доп. от 03.12.2002 г.
<p>ского референдума 25 апреля 1993 года, подтвердившего договорной характер отношений Республики Башкортостан и Российской Федерации, заявляя о решимости создать демократическое правовое государство, принимаем в лице своих полномочных представителей настоящую Конституцию Республики Башкортостан</p>	<p>права башкирской нации на самоопределение, исходя из общепризнанных принципов равноправия и самоопределения народов в Российской Федерации, а также Декларации о государственном суверенитете РБ, учитывая результаты республиканского референдума 25.04.1993 г., подтвердившего договорной характер отношений Республики Башкортостан и Российской Федерации, и основываясь на Договоре РФ и РБ О разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти РБ», свидетельствуя уважение к правам и свободам человека и гражданина, всех народов, сознавая ответственность за свою Родину перед нынешним и будущим поколениями». 8, 9 абзацы соответствуют 7, 8 абзацам — без изменений</p>	<p>автономии Башкирии в результате реализации права башкирской нации на самоопределение была образована Башкирская автономная республика в составе РСФСР, преобразованная в 1990 году в Республику Башкортостан в соответствии с Декларацией о государственном суверенитете Республики Башкортостан».</p> <p>5 абзац. Изменен: «Основываясь на Конституции Российской Федерации и Договоре Российской Федерации и Республики Башкортостан „О разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Башкортостан”».</p> <p>6 абзац. Без изменений.</p> <p>7 абзац. Без изменений.</p> <p>8 абзац. Изменен: «стремясь обеспечить достойную жизнь, гражданский мир и межнациональное согласие».</p> <p>9 абзац. Без изменений</p>
	<p>Глава I (новая). Договор Российской Федерации и Республики Башкортостан «О разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий между органами</p>	

Конституция Республики Башкортостан 24.12.1993 г.	Конституция Республики Башкортостан с изм. от 03.11.2000 г.	Конституция Республики Башкортостан с изм. и доп. от 03.12.2002 г.
	государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Башкортостан»	
Раздел 1. Основы конституционного строя Республики Башкортостан	Раздел 1. Основы конституционного строя Республики Башкортостан	Раздел 1. <i>Глава I.</i> Основы конституционного строя Республики Башкортостан
<p>Статья 1 Республика Башкортостан есть суверенное демократическое правовое государство, выражающее волю и интересы всего многонационального народа республики. Названия государства «Республика Башкортостан» и «Башкортостан» равнозначны. Республика Башкортостан обладает высшей властью на своей территории, самостоятельно определяет и проводит внутреннюю и внешнюю политику, принимает Конституцию Республики Башкортостан и республиканские законы, имеющие верховенство на всей ее территории</p>	<p>Статья 1 Изменена формулировка и изложена в следующей редакции: «Республика Башкортостан является демократическим правовым суверенным государством в составе Российской Федерации, выражающим волю и интересы всего многонационального народа республики. Названия государства «Республика Башкортостан» и «Башкортостан» равнозначны. Суверенитет Республики Башкортостан выражается в обладании всей полнотой государственной власти (законодательной, исполнительной и судебной) вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и Республики Башкортостан. Республика Башкортостан самостоятельно определяет и проводит внутреннюю политику и участвует</p>	<p>Статья 1 <i>1 абзац.</i> Исключено слово «суверенным». <i>2 абзац.</i> Слово «суверенитет» заменено словом «государственность». Предложение «РБ самостоятельно определяет и проводит внутреннюю политику и участвует в пределах своих полномочий в международных отношениях» заменено: «...имеет свою территорию, население, систему органов государственной власти, свою Конституцию и законодательство, а также государственные языки и государственные символы РБ». <i>3 абзац.</i> Изложен в следующей редакции: «Статус РБ и границы ее территории могут быть изменены только с согласия РБ». <i>4 абзац.</i> Без изменений. <i>5 абзац.</i> Исключен</p>

Конституция Республики Башкортостан 24.12.1993 г.	Конституция Республики Башкортостан с изм. от 03.11.2000 г.	Конституция Республики Башкортостан с изм. и доп. от 03.12.2002 г.
	<p>в пределах своих полномочий в международных отношениях. Территория и статус Республики Башкортостан не могут быть изменены без ее согласия. Государственными языками Республики Башкортостан являются башкирский и русский языки. Республика Башкортостан имеет свою Конституцию и законодательство. Законы Республики Башкортостан, принятые по предметам ведения Республики Башкортостан и полномочиям Республики Башкортостан по предметам совместного ведения Российской Федерации и Республики Башкортостан, обладают верховенством на всей территории РБ»</p>	
<p>Статья 2 Человек, его права и свободы являются высшей ценностью в Республике Башкортостан. Признание соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность Республики Башкортостан как государства</p>	<p>Статья 2 Без изменений</p>	<p>Статья 2 Без изменений</p>
<p>Статья 3 Носителем суверенитета и единственным источником государственной власти в Республике Башкортостан является ее многонациональный народ.</p>	<p>Статья 3 Исключены слова «Носителем суверенитета». 4 абзац. Изменен. После слов «Конституцией РБ и» слова «принятым на ее основе законодательством»</p>	<p>Статья 3 1 абзац. Изменен и изложен в следующей редакции: «В РБ действует конституционная система власти народа». 2 абзац. Без изменений.</p>

Конституция Республики Башкортостан 24.12.1993 г.	Конституция Республики Башкортостан с изм. от 03.11.2000 г.	Конституция Республики Башкортостан с изм. и доп. от 03.12.2002 г.
<p>Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.</p> <p>Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы.</p> <p>Государственная власть в Республике Башкортостан осуществляется в соответствии с Конституцией Республики Башкортостан и принятым на ее основе законодательством. Присвоение полномочий государственной власти, приостановление или прекращение деятельности органов власти в не предусмотренном Конституцией Республики Башкортостан порядке, создание новых или параллельных структур власти являются антиконституционными и влекут ответственность по закону</p>	<p>заменены словами «Конституцией РФ»</p>	<p><i>3 абзац.</i> Без изменений.</p> <p><i>4 абзац.</i> Исключен</p>
<p>Статья 4 Гражданство Республики Башкортостан приобретает и прекращается в соответствии с законом Республики Башкортостан. Оно является единым и равным независимо от оснований приобретения. Каждый гражданин Республики Башкортостан</p>	<p>Статья 4 <i>1 абзац.</i> Изменен. Слова «Гражданство РБ приобретает и прекращается в соответствии с законом РБ. Оно является единым и равным независимо от оснований приобретения» заменены словами «РБ имеет свое гражданство. Все граждане РБ являются</p>	<p>Статья 4 Исключена</p>

Конституция Республики Башкортостан 24.12.1993 г.	Конституция Республики Башкортостан с изм. от 03.11.2000 г.	Конституция Республики Башкортостан с изм. и доп. от 03.12.2002 г.
обладает на ее территории всеми правами и свободами и несет равные обязанности, предусмотренные Конституцией Республики Башкортостан	одновременно гражданами РФ. Гражданство РФ и гражданство РБ является единым. Вопросы гражданства РБ регулируются федеральным законом и законом РБ». <i>2 абзац</i> исключен	
<p>Статья 5 Республика Башкортостан является самостоятельным субъектом обновленной Российской Федерации. Республика Башкортостан входит в состав Российской Федерации на добровольной и равноправной основе.</p> <p>Отношения Республики Башкортостан и Российской Федерации определяются Договором об основах межгосударственных отношений Российской Федерации и Республики Башкортостан, другими двусторонними договорами и соглашениями. Законы РФ, принятые по вопросам, добровольно переданным Республикой Башкортостан в ведение Российской Федерации, обязательны на территории Республики Башкортостан</p>	<p>Статья 5 <i>1 абзац.</i> Слова «РБ является самостоятельным субъектом обновленной РФ» заменены словами «РБ является полноправным субъектом РФ».</p> <p><i>2 абзац</i> изменен и изложен в следующей редакции: «Отношения между органами государственной власти РБ и органами государственной власти РФ определяются Конституцией РБ, Конституцией РФ и Договором о разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти РБ, иными двухсторонними договорами и соглашениями»</p>	<p>Статья 4 <i>1 абзац.</i> Слово «полноправным» заменено — «равноправным». Предложение «Республика Башкортостан входит в состав РФ на добровольной основе» исключено.</p> <p><i>2 абзац.</i> Изложен в следующей редакции: «Отношения между органами государственной власти Республики Башкортостан и органами государственной власти Российской Федерации определяются настоящей Конституцией, Конституцией Российской Федерации и договором о разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий, иными договорами и соглашениями»</p>
<p>Статья 6 Государственная власть в Республике Башкортостан осуществляется по принципу ее разделения на законодательную, испол-</p>	<p>Статья 6 Без изменений</p>	<p>Статья 5 <i>1 абзац.</i> Слова «по принципу» заменены «на основании».</p>

Конституция Республики Башкортостан 24.12.1993 г.	Конституция Республики Башкортостан с изм. от 03.11.2000 г.	Конституция Республики Башкортостан с изм. и доп. от 03.12.2002 г.
<p>нительную и судебную. Законодательная, исполнительная и судебная власти в Республике Башкортостан самостоятельны. На территории Республики Башкортостан обеспечивается единство государственной власти</p>		<p><i>2 абзац.</i> Изменен и изложен в следующей редакции: «Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны»</p>
<p>Статья 7 Государственную власть в Республике Башкортостан осуществляют Государственное Собрание Республики Башкортостан, Президент Республики Башкортостан, Кабинет Министров Республики Башкортостан, суды Республики Башкортостан</p>	<p>Статья 7 Дополнено после слов «Кабинет Министров РБ» — «местные органы государственной власти в районах и городах РБ»</p>	<p>Статья 6 Слова «Кабинет Министров РБ» заменены на «Правительство РБ»</p>
<p>Статья 8 В Республике Башкортостан признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно</p>	<p>Статья 8 Без изменений</p>	<p>Статья 7 Без изменений</p>
<p>Статья 9 В Республике Башкортостан признаются и обеспечиваются равной защитой все формы собственности. Собственность неприкосновенна. Принудительное отчуждение имущества в общественных интересах может производиться только на основе закона Республики Башкортостан и при условии полной</p>	<p>Статья 9 <i>2 абзац.</i> После слова «закона» исключены слова «Республики Башкортостан». <i>3 абзац.</i> Исключено последнее предложение</p>	<p>Статья 8 Изменена и изложена в следующей редакции: «В РБ признаются и обеспечиваются равной защитой частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности»</p>

Конституция Республики Башкортостан 24.12.1993 г.	Конституция Республики Башкортостан с изм. от 03.11.2000 г.	Конституция Республики Башкортостан с изм. и доп. от 03.12.2002 г.
<p>компенсации. Право собственности не может осуществляться в ущерб общественным интересам. Ограничение права собственности устанавливается только законом Республики Башкортостан</p>		
<p>Статья 10 Земля, недра, природные богатства, другие ресурсы на территории Республики Башкортостан являются достоянием (собственностью) ее многонационального народа. Вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, природными богатствами, другими ресурсами регулируются законодательством Республики Башкортостан. Соглашения с федеральными органами власти Российской Федерации по этим вопросам заключаются на добровольной основе</p>	<p>Статья 10 Изменен и дополнен 1 абзац, и изложен в следующей редакции: «Земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в РБ как основа жизни и деятельности ее многонационального народа. Земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности». Изменено: слова «природными богатствами, другими ресурсами регулируются законодательством РБ» заменены словами «водными, лесными и другими природными ресурсами республики, являющимися достоянием ее многонационального народа и находящимися в собственности РБ, регулируются законодательством РБ и соглашениями с федеральными органами государственной власти». 3 абзац исключен</p>	<p>Статья 9 1 абзац. Слово «охраняются» заменено «защищаются». 2 абзац. «Порядок управления и распоряжения землей, недрами, водными, лесными и другими природными ресурсами, находящимися в соответствии с федеральным законом и соглашениями между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Башкортостан в государственной собственности Республики Башкортостан, регулируется законом Республики Башкортостан»</p>

Конституция Республики Башкортостан 24.12.1993 г.	Конституция Республики Башкортостан с изм. от 03.11.2000 г.	Конституция Республики Башкортостан с изм. и доп. от 03.12.2002 г.
<p>Статья 11 Государственная собственность Республики Башкортостан является достоянием ее многонационального народа.</p> <p>В государственной собственности Республики Башкортостан находятся имущество государственных предприятий, учреждений и организаций, культурные и исторические ценности, средства государственного бюджета Республики Башкортостан, государственные банки Республики Башкортостан, валютный фонд, республиканские пенсионные, страховые, резервные и иные фонды. В государственной собственности Республики Башкортостан могут находиться средства производства, предприятия промышленности, транспорта, связи, информатики, топливно-энергетического комплекса, другие предприятия и иное имущество, необходимое для осуществления задач Республики Башкортостан.</p> <p>Владение, пользование и распоряжение государственной собственностью осуществляется в соответствии с законодательством Республики Башкортостан, а также с законодатель-</p>	<p>Статья 11 2 абзац дополнен: «... исторические ценности, средства республиканского бюджета и государственных внебюджетных фондов РБ»</p>	<p>Статья 10 1 абзац. Без изменений. 2 абзац. Слова «республиканского бюджета» заменены словами «бюджета РБ». Дополнено: «...и иное имущество, необходимое для осуществления задач и функций РБ».</p> <p>3 абзац. Изменен и изложен в следующей редакции: «Порядок управления и распоряжения государственной собственностью. Республики Башкортостан регулируется в соответствии с федеральным законом и законодательством Республики Башкортостан».</p> <p>4 абзац. Исключен</p>

Конституция Республики Башкортостан 24.12.1993 г.	Конституция Республики Башкортостан с изм. от 03.11.2000 г.	Конституция Республики Башкортостан с изм. и доп. от 03.12.2002 г.
<p>ством Российской Федерации по вопросам, переданным по договору в ведение Российской Федерации.</p> <p>Республика Башкортостан участвует в управлении имуществом, переданным Российской Федерации для выполнения федеральных задач</p>		
<p>Статья 12 Республика Башкортостан — социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В Республике Башкортостан охраняется труд и здоровье людей; определяется прожиточный минимум; устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда; обеспечивается поддержка семье, материнству, отцовству, детству, инвалидам и пожилым; развивается система социальных служб; устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты</p>	<p>Статья 12 Без изменений</p>	<p>Статья 11 <i>1 абзац.</i> Без изменений. <i>2 абзац.</i> Дополнен словами: «...обеспечивается гарантированный минимальный размер оплаты труда». Слова «государственные пенсии» заменены на «республиканские пенсии»</p>
<p>Статья 14 Республика Башкортостан — светское государство. Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной.</p>	<p>Статья 14 Без изменений</p>	<p>Статья 13 Без изменений</p>

Конституция Республики Башкортостан 24.12.1993 г.	Конституция Республики Башкортостан с изм. от 03.11.2000 г.	Конституция Республики Башкортостан с изм. и доп. от 03.12.2002 г.
Религия и религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом		
<p>Статья 15 Конституция Республики Башкортостан имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Республики Башкортостан.</p> <p>Законы и иные правовые акты, принимаемые в Республике Башкортостан, не должны противоречить Конституции Республики Башкортостан.</p> <p>Органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Республики Башкортостан и законы Республики Башкортостан.</p> <p>Законы подлежат официально опубликованию. Неопубликованные законы не применяются. Любые нормативные акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения</p>	<p>Статья 15 Без изменений</p>	<p>Статья 14 Введен новый <i>1 абзац</i>: «Конституция РБ принимается Государственным Собранием РБ или путем референдума».</p> <p><i>1 абзац.</i> После слов «Юридическую силу» дополнено «в правовой системе РБ, прямое действие и применяется на всей территории РБ».</p> <p><i>2 абзац.</i> После слов «Органы государственной власти» изменен и дополнен: «другие государственные органы местного самоуправления, организации, общественные объединения, должностные лица и граждане, находящиеся на территории РБ, обязаны соблюдать Конституцию РБ, законы и иные нормативные правовые акты РБ».</p> <p><i>3 абзац.</i> Без изменений</p>
<p>Статья 16 Общепризнанные принципы и нормы международ-</p>	<p>Статья 16 После слов «если международным договором РБ</p>	<p>Статья 15 Изменена формулировка и изложена в следующей</p>

Конституция Республики Башкортостан 24.12.1993 г.	Конституция Республики Башкортостан с изм. от 03.11.2000 г.	Конституция Республики Башкортостан с изм. и доп. от 03.12.2002 г.
ного права и международных договоров Республики Башкортостан являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Республики Башкортостан установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора	установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора» заменены словами «договором РБ в области международной деятельности установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила договора»	редакции: «Республика Башкортостан в пределах своих полномочий осуществляет международные и внешнеэкономические связи. Республика Башкортостан в соответствии с федеральным законодательством может участвовать в деятельности международных организаций, заключать договоры и соглашения

Следует подчеркнуть, что впервые процедура внесения изменений и дополнений в Конституцию Республики Башкортостан определялась Законом Республики Башкортостан от 28.04.04 г. № 76-з «О порядке внесения изменений и дополнений в Конституцию Республики Башкортостан»²⁹⁸.

Законы Республики Башкортостан о внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Башкортостан принимаются большинством не менее 2/3 голосов от установленного числа депутатов Государственного Собрания Республики Башкортостан в трех чтениях.

Если в течение года после внесения предложения об изменении и дополнении Конституции Республики Башкортостан не принят соответствующий закон, предложение считается отклоненным и не может быть возобновлено в течение года после его отклонения.

8.2.3. Изменение Конституции РФ

По мнению профессора С. А. Авакьяна, мелкие коррективы гл. гл. 1 — «Основы конституционного строя», 2 — «Права и свободы человека и гражданина» и 9 — «Конституционные поправки и пересмотр Конституции» ведут к принятию новой Конституции. Это сопровождается созывом Конституционного Собрания, но еще нет федерального конституционного закона о порядке его созыва и работы.

Он считает, что не так легко реформировать и гл. гл. 3–8 Конституции. Во-первых, Федеральный закон 1998 г. «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации» сформулирован так, что каждый блок поправок должен касаться одного и того же предмета. При ближайшем рассмотрении получается, что за один раз внести изменения в несколько глав будет трудно. Во-вторых, многие поправки неизбежно упрутся в гл. 1 Конституции и требуют ее корреспондирующих корректировок. Например, если сегодня единственная у нас Еврейская автономная область захочет самоликвидироваться либо объединиться с соседними субъектами Рос-

²⁹⁸ Маликов М. Ф. Современные проблемы конституционного права Республики Башкортостан. С. 231–327.

сийской Федерации, этого нельзя сделать, поскольку в ст. 5 Конституции РФ данный вид субъекта Российской Федерации — «автономная область» — поименован в единственном числе. В-третьих, годичный срок, обозначенный для поправок к гл. гл. 3–8, да еще при нескольких законах о поправках, способен превратить реформирование Конституции в затяжной процесс, что вряд ли целесообразно.

Анализ практики реформирования Конституции позволяет ему определить следующую тенденцию.

Во-первых, что-то подправляет Конституционный Суд Российской Федерации.

Во-вторых, многое исправляется практикой. Например, Конституция 1993 г. дает Президенту РФ возможность довольно легкого роспуска Государственной Думы, если та дважды выразит недоверие правительству в течение трех месяцев (ч. 3 ст. 117) либо откажет в доверии правительству (ч. 4 ст. 117). Первый Президент РФ, имея возможность роспуска Государственной Думы при споре о недоверии-доверии правительству в 1995 г., не пошел на роспуск Государственной Думы и нашел мирные пути разрешения конфликта.

В-третьих, нормы Конституции корректируются текущим регулированием. Например, когда в том же 1995 г. Государственная Дума выразила недоверие правительству, оно тут же обратилось с просьбой решить вопрос о доверии ему. Конфликт был разрешен политическим путем. Но все же Государственная Дума записала позже в своем Регламенте: если она выразила недоверие правительству, то не будет рассматривать обращение по поводу выражения доверия, пока не истекет три месяца, в течение которых она вправе выразить повторное недоверие (ст. 152)²⁹⁹. Конституция не дает такого простора Думе, но и не запрещает его. Отсюда весьма спорно утверждение о том, что «самодостаточность конституции позволяет говорить о ее беспробельности»³⁰⁰.

Согласно Федеральному закону от 4 марта 1998 г. № 33-ФЗ «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции РФ»³⁰¹ порядок внесения изменений в ст. 65 Конституции Российской Федерации устанавливается ст. 137 Конституции Российской Федерации и настоящим Федеральным законом. Федеральный конституционный закон о принятии в Российскую Федерацию и образовании в ее составе нового субъекта Российской Федерации, об изменении конституционно-правового статуса субъекта Российской Федерации должен содержать указание о включении соответствующих изменений или дополнений в ст. 65 Конституции Российской Федерации.

8.2.4. Изменение Конституции Республики Башкортостан

Согласно гл. 11 Конституции Республики Башкортостан, предложения о внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Башкортостан могут вносить: не менее 1/3 от установленного числа депутатов Государственного Собрания Республики Башкортостан; Президент Республики Башкортостан; Конституционный Суд Республики Башкортостан.

Предложения о внесении изменений и дополнений рассматриваются Государственным Собранием Республики Башкортостан лишь после поддержки их 50 тыс.

²⁹⁹ Собрание законодательства РФ. — 1998. — № 7. — Ст. 801.

³⁰⁰ Пряжина Т. М. К вопросу о самодостаточности российской Конституции // Конституционное и муниципальное право. — 2005. — № 1. — С. 8.

³⁰¹ Собрание законодательства РФ. — 1998. — № 10. — Ст. 1146.

избирателей. Изменение и дополнение иных положений Конституции Республики Башкортостан производится Государственным Собранием Республики Башкортостан в общем порядке.

Процедура внесения изменений и дополнений в Конституцию Республики Башкортостан определяется Законом Республики Башкортостан от 28.04.04 г. № 76-з «О порядке внесения изменений и дополнений в Конституцию Республики Башкортостан»³⁰².

Законы Республики Башкортостан о внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Башкортостан принимаются большинством не менее 2/3 голосов от установленного числа депутатов Государственного Собрания Республики Башкортостан в трех чтениях.

Если в течение года после внесения предложения об изменении и дополнении Конституции Республики Башкортостан Государственное Собрание Республики Башкортостан не примет соответствующий закон, предложение считается отклоненным и не может быть возобновлено в течение года после его отклонения.

Согласно разд. 7 Конституции Республики Татарстан в редакции от 14 марта 2005 г. «Конституция Республики Татарстан и Закон о внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Татарстан» считаются принятыми Государственным Советом Республики Татарстан, если за них проголосовало большинство не менее 2/3 от установленного числа депутатов Государственного Совета Республики Татарстан. (п. 2. ст. 124).

Закон о внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Татарстан, одобренный в ранее принятой редакции большинством не менее 2/3 голосов от установленного числа депутатов Государственного Совета Республики Татарстан, не может быть повторно отклонен Президентом Республики Татарстан и подлежит обнародованию в семидневный срок (п. 2. ст. 126).

Принятые в результате референдума или Государственным Советом Республики Татарстан Конституция Республики Татарстан и Закон о внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Татарстан в течение четырнадцати календарных дней направляются Государственным Советом Республики Татарстан Президенту Республики Татарстан для обнародования.

Президент Республики Татарстан в течение четырнадцати календарных дней подписывает и обнародует Конституцию Республики Татарстан и Закон о внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Татарстан.

Отклонение Президентом Республики Татарстан принятых в результате референдума Конституции Республики Татарстан или Закона о внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Татарстан не допускается (ст. 125).

В Закон Республики Татарстан от 19 апреля 2002 г. № 1380 «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Татарстан» внесены изменения от 14 декабря 2004 г. Так, согласно ст. 2 «Президент Республики Татарстан, Государственный Совет Республики Татарстан и его органы, Кабинет Министров Республики Татарстан, другие органы государственной власти и управления действуют до истечения сроков полномочий, осуществляя их в соответствии с Конституцией Республики Татарстан.

³⁰² Республика Башкортостан. — 2004. — № 89 (25572). — 11 мая.

Местные Советы народных депутатов и местные администрации Республики Татарстан осуществляют свои полномочия до 1 января 2006 года».

Решением Верховного суда РТ от 31 марта 2004 г. № 3п-1-23/2004 подтверждено, что положения ч. 1 ст. 1 Конституции Республики Татарстан в той части, что Республика Татарстан объединена с Российской Федерацией Конституцией РФ, Конституцией Республики Татарстан и Договором РФ и Республики Татарстан «О разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Татарстан», суверенитет Республики Татарстан выражается в обладании всей полнотой государственной власти (законодательной, исполнительной и судебной) вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и Республики Татарстан и является неотъемлемым качественным состоянием Республики Татарстан, ч. 1 ст. 3; п. 1 ч. 1 ст. 94 в той части, что Президент Республики Татарстан обеспечивает суверенитет Республики Татарстан; ч. 1 ст. 91 в части установления в качестве избирательного ценза для кандидата в Президенты Республики Татарстан владения государственными языками Республики Татарстан; ч. 1 ст. 121 в той части, что Государственный герб, Государственный гимн, Государственный флаг выражают суверенитет Республики Татарстан, аналогичны по содержанию нормам учредительных актов других субъектов Российской Федерации, ранее признанным Конституционным Судом РФ несоответствующими Конституции РФ.