

Московская  
государственная  
юридическая  
академия  
имени  
О.Е. Кутафина



# Евразийский юридический журнал

№6 (37) 2011

ISSN: 2073-4506

В номере:

Acquis  
Совета Европы

Санкции СБ ООН,  
суды ЕС  
и права человека

Банковская  
безопасность  
в РФ и РБ

Морские споры

Законы  
Российской империи  
о казачьих войсках

Самоуправление  
Тувы

Органы власти  
Башкортостана

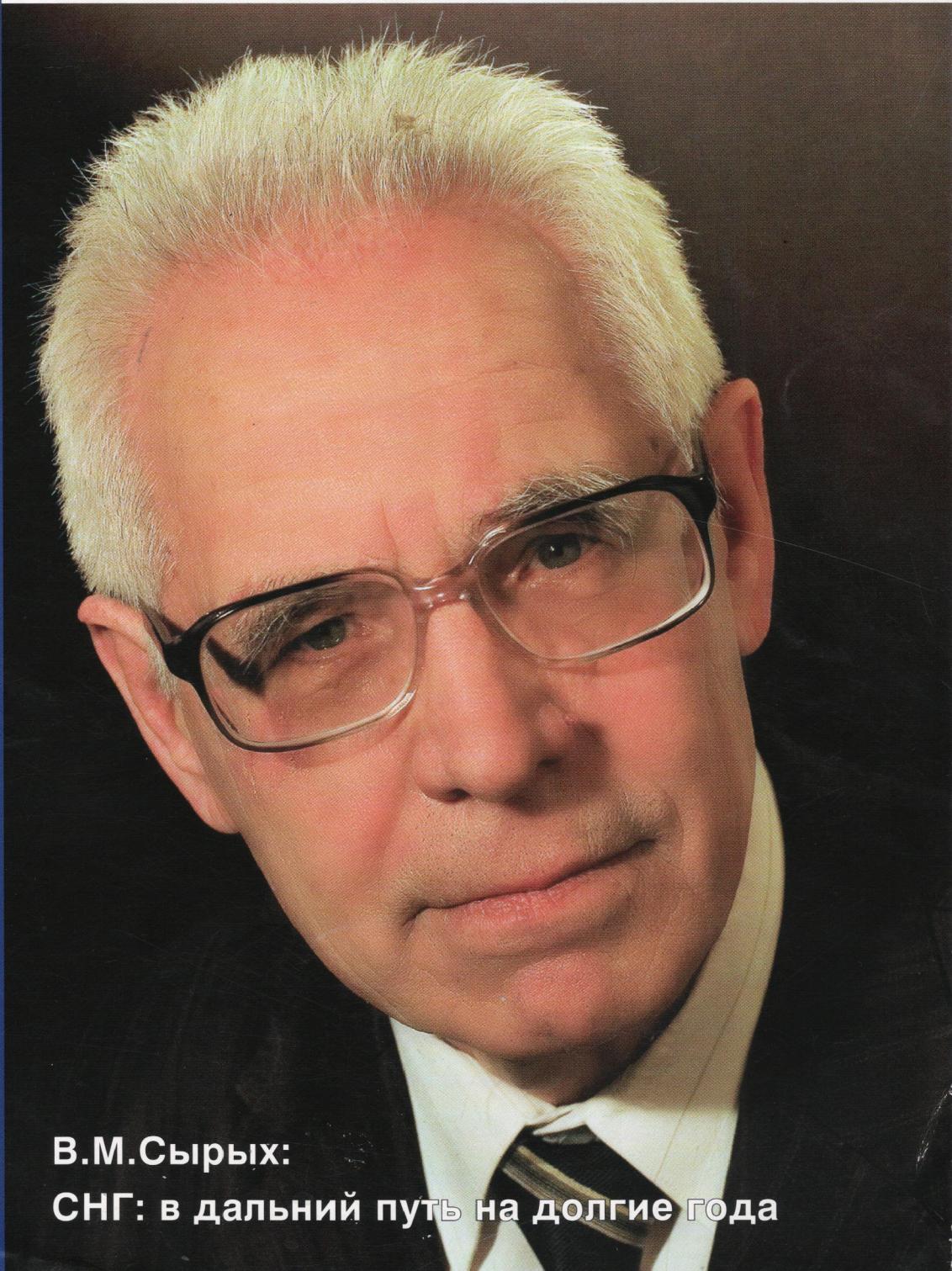
Правосубъектность  
в гражданском праве

Противодействие  
коррупции

И.С.Мухамедшину –  
70 лет

К 85-летию  
И.И.Лукашука

[www.eurasialaw.ru](http://www.eurasialaw.ru)  
[www.eurasniipp.ru](http://www.eurasniipp.ru)  
[www.eurasialegal.info](http://www.eurasialegal.info)  
[eurasialaw@mail.ru](mailto:eurasialaw@mail.ru)



# Содержание

статьи

<b>PERSONA GRATA</b>	
СНГ в дальний путь на долгие годы	
Интервью с доктором юридических наук, профессором, заслуженным деятелем науки Российской Федерации Владимиром Михайловичем Сырых	5
<b>ЕВРАЗИЙСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ</b>	
Санченко А.Е.	
О роли частичных соглашений в процессе интеграции в контексте <i>acquis</i> Совета Европы	10
Султанов З.М.	
Решения Европейского суда по правам человека в качестве источника муниципального права в зарубежных странах	13
<b>ПРАВО СТРАН СНГ</b>	
Лавенцева Д.Г.	
Банковская безопасность по законодательству России и Беларусь	16
Мансуров Г.З.	
Проблемы коллизионного регулирования денежных обязательств по законодательству стран СНГ	21
Разимбердин К.Х.	
Стаже пробации или ребрендинг полномочно-исполнительных инспекций Казахстана?	24
<b>ПРАВО ЗАРУБЕЖНЫХ ГОСУДАРСТВ</b>	
Каримов А.С.	
Государственно-правовое регулирование высоких отношений в США и Канаде	27
<b>МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО</b>	
Исполинов А.С.	
Санкции Совета Безопасности ООН, суды ЕС и права человека	31
Салонова К.Л.	
Широтворческая концепция ООН и проблемы применения силы в международном праве	42
Жолдасова З.К., Кусаинов Д.О.	
Соотношение международного и внутригосударственного права в области прав и свобод человека	45
Таджикова Г.Г.	
Некоторые особенности разрешения морских споров в российских и иностранных судах и арбитражах (на примере Российской Федерации и Великобритании)	50
Бедрёзовский К.А.	
На вопросу о международно-правовой ответственности государства в сфере защиты персональных данных	57
Шабанов Л.Р.	
Международное уголовное право и охрана культурных ценностей	61
Рындин С.С.	
«Культурная ценность» как объект современного международного права	67
<b>ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА</b>	
Чупленко Е.М.	
Юридический статус, социальная функция (роль) человека в контексте статусного публичного права	73
Саланова Л.М.	
Законы Российской империи о казачьих войсках	81
Ондар Н.А., Бурукей А.В.	
Особенности выборов в органы самоуправления по законодательству Тувинской Народной Республики (1921–1932 годы)	84
<b>КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО</b>	
Бинеев З.И.	
Правосубъектность органов государственной власти Республики Башкортостан	86
<b>Докторова А.Т.</b>	
Конституционно-правовая ответственность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации	89
<b>ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО</b>	
Вармунд В.В.	
Правовое регулирование правосубъектности в гражданском праве России	92
Шибина А.В.	
Некоторые проблемы правового регулирования отношений при применении вспомогательных репродуктивных технологий	95
<b>ИНФОРМАЦИОННОЕ ПРАВО</b>	
Абдуджалилов А.	
Интернет как объект научно-правового исследования	98
<b>БАНКОВСКОЕ ПРАВО</b>	
Хорунжая Т.В.	
Создание нормативных основ банковской системы Российской Федерации при переходе к рыночной экономике	104
<b>УГОЛОВНОЕ ПРАВО И ПРОЦЕСС</b>	
Мартышкин В.Н.	
Противодействие коррупции в современных условиях	109
Охлопкова А.С.	
Влияние глобализации на развитие российского уголовно-процессуального законодательства	114
<b>СТРАХОВОЕ ПРАВО</b>	
Шакиров Т.С.	
Юридическая природа страхового права	116
<b>ПРАВО И ПОЛИТИКА</b>	
Медведев В.Н., Томазова О.Е.	
Проблемы модернизации системы государственного финансового контроля в Российской Федерации	119
Боярских А.В.	
Функционирование региональных общественных движений в контексте гражданского общества Тюмени	122
<b>ПРАВО И ЭКОНОМИКА</b>	
Тоцкий Б.А.	
Реализация принципа пропорциональности в конкурентном праве	127
Еркеев И.Х.	
К вопросу о понятии «Экономическая безопасность государства»	130
<b>РЕЦЕНЗИИ</b>	
Моисеев Е.Г.	
Интеграционные процессы на пространстве СНГ. Рецензия на монографию: Айдарбаев С.Ж. Интеграционные процессы на постсоветском пространстве в условиях глобализации мира: международно-правовые аспекты. – Алматы: Казак университет, 2010. – 416 с.	132
Гайдук В.В.	
РЕЦЕНЗИЯ на монографию: Маликов М.Ф., Минеев Е.М. Механизм согласования федерального и регионального законодательства. – Уфа, Гилем, 2010. – 232 с.	134
<b>НАШ ЮБИЛЯР</b>	
К 70-летию со дня рождения И.С.Мухамедшина	136
Лучший юрист-международник XX века К 85-летию со дня рождения профессора И.И.Лукашука	137
<b>ИНФОРМАЦИЯ ДЛЯ АВТОРОВ</b>	142
<b>СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ</b>	143

Гайдук В.В.

**РЕЦЕНЗИЯ НА МОНОГРАФИЮ: МАЛИКОВ М.Ф., МИНЕЕВ Е.М. МЕХАНИЗМ СОГЛАСОВАНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО И РЕГИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА. – УФА, ГИЛЕМ, 2010. – 232 с.**

*Hayduk V.V.*

**THE REVIEW OF THE MONOGRAPH: MALIKOV M.F., MINEEV E.M. THE MECHANISM OF COORDINATION OF THE FEDERAL AND REGIONAL LEGISLATION. – UFA, GILEM, 2010. – 232 p.**

Произошедшие за последние годы общественные преобразования в Российской Федерации в первую очередь затронули законотворчество, формирующее основы нормативного правового регулирования общественных отношений. Современные общественные отношения нуждаются не просто в новых законодательных актах, а в эффективном нормативном правовом регулировании, что, будучи сложным явлением, обеспечивается, в том числе, эффективностью законотворчества.

Несмотря на множество научных публикаций, в которых рассматриваются проблемы политического устройства и тенденций дальнейшего развития правового регулирования в Российской Федерации, ее отдельных регионов, федерализма и федеративного устройства государства, мировых моделей парламентаризма и законотворческого процесса, проблема взаимного влияния политики и законотворчества в федеративном государстве исследована пока фрагментарно и потому требует более глубоко научного анализа и систематизации.

В монографии «Механизм согласования федерального и регионального законодательства» авторами – М.Ф.Маликовым и Е.М.Минеевым – освещены весьма актуальные проблемы соотношения двух уровней российского законодательства (федерального и регионального) в современных условиях усиления тенденций к централизации в руководстве Российской Федерации. Примечательно, что данный научный труд написан в год 20-летия со дня принятия Верховным Советом РБ XII созыва Декларации о государственном суверенитете Республики Башкортостан.

Данная монография является 4-й частью проводимого доктором юридических наук, профессором М.Ф.Маликовым комплексного научно-правового исследования о согласовании федерального и регионального законодательства. В монографии авторы особо подчеркивают, что на современном этапе развития Федерации фактически отсутствует согласованность между нормативными правовыми актами разных уровней в России, нечетко законодательно закреплен договорной характер разграничения предметов ведения и взаимного делегирования полномочий между федеральными органами власти и органами власти субъектов Российской Федерации, не разработан правовой механизм формирования и перераспределения (делегирования) полномочий между законодательными и исполнительными органами власти, существует несогласованность конституционно-правовых требований обязательной экспертизы законопроектов и механизма их принятия.

В монографии исследован богатый исторический, политico-правовой научный материал, проведен анализ нормативно-правовых актов, на основе чего авторы данного научного исследования говорят о необходимости разработки критериев согласования в сфере законодательной компетенции Федерации и ее субъектов; определения правомочности Республики Башкортостан при принятии нормативно-правовых актов; выявления соответствия

содержания нормативно-правовых актов объему полномочий правотворческих органов субъектов Российской Федерации; нахождения правильного выбора видов нормативно-правовых актов; соблюдения процедуры подготовки и принятия нормативно-правовых актов; соответствия законодательства субъектов федеральным нормам.

Авторами делается важный вывод о том, что эти задачи предполагают разработку новой методики проведения правовой экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов, создание научно обоснованной системы подготовки нормативных правовых актов Республики Башкортостан, обеспечение комплексного решения нормативных задач, совершенствование организации законопроектных работ в Республике Башкортостан.

Кроме того, авторами проведен глубокий научный анализ и изложены новые теоретические, методологические, организационные и правовые основы двухуровневого правового регулирования в Российской Федерации и конституционного понимания процесса согласования двухуровневого (федерального и регионального) законодательства. Авторы вполне аргументировано доказывают реальность двудиного и одновременного процесса становления и развития двухуровневого (федерального и регионального) законодательства и трехуровневой (федеральной, региональной, муниципальной) его реализации.

Одной из главных целей исследования авторы определяют разработку согласительной процедуры для разрешения разногласий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Башкортостан. На основе проведенного анализа нарушений правил законотворческой техники в законодательстве Российской Федерации авторы обобщили правила законотворческой техники, используемые при написании текста закона, а также показали значение их соблюдения для правильного изложения концепции законодательства и введение в действие ее правоприменимости и исполнения законодательного акта гражданами страны. На наш взгляд, эта цель была в полной мере достигнута в ходе проведенного исследования.

Авторы подчеркивают, что законотворческая деятельность парламентов двух уровней («центр–регион») в федеративном государстве отражает и законодательно закрепляет государственную и региональную политику, существующие реалии и перспективу развития во всех сферах жизни общества. Причем особенно ярко этот процесс проявляется в периоды реформирования государства, что видно на примере Российской Федерации. В то же время существует практика, когда парламенты законодательно (де-юре) закрепляют уже существующие де-факто политические и исторические реалии.

В Российской Федерации сегодня идут два параллельных двухуровневых взаимосвязанных процессов: по горизонтали – усиление центральной и региональной исполнительной власти, с одной стороны, и снижение роли

и влияния палат Федерального Собрания, региональной власти (в том числе и российских парламентов) на развитие государства и территорий – с другой. На основе этого М.Ф.Маликов и Е.М.Минеев приходят к еще одному немаловажному выводу о том, что в современных политических условиях благодаря широкому использованию центральными органами исполнительной власти административного ресурса в период выборов депутатов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, активному вмешательству в законотворческую деятельность палат Федерального Собрания Российской Федерации при принятии необходимых исполнительной ветви власти законов усилились тенденции на свертывание демократических институтов российского общества, происходит централизация государственной власти по вертикали.

И действительно, подобные процессы мы наблюдаем сегодня не только на федеральном, но и на втором – региональном – уровне власти. Закономерность протекания этого процесса для общества, которое продолжает переживать сложные политico-трансформационные процессы, на наш взгляд, очевидна, но несет в себе опасность новой трансформации государства из начавшего складываться федеративного демократического и правового в единичное.

Несомненно, данный научный труд является большим вкладом в развитие правовых и политологических наук и может быть использован для дальнейших научных исследований по таким научным направлениям, как юриспруденция, отечественная история, политология и т. п., так и рекомендован учащимся средних специальных учебных заведений и студентам высших учебных заведений республики, аспирантам и соискателям, юристам.

Законотворчество, как и другие виды человеческой деятельности, требует соответствующей квалификации лиц, его осуществляющих. Поэтому участники законотворческого процесса должны обладать необходимыми специальными профессиональными знаниями и умениями, включающими эффективное использование методов, правилами и приемами, обеспечивающими высокое качество принимаемых законов. Одной из основных причин низкого качества современных российских законов является недостаточная разработка правил законотворческой техники в Российской Федерации, а также отсутствие навыков их использования субъектами законотворчества.

В заключении авторами научно аргументировано положение о том, что обретенная Башкортостаном самостоятельность способствует прогрессивному, поступательному развитию не только республики, но и Российской Федерации в целом.



## ЕВРАЗИЙСКИЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ ПРОБЛЕМ ПРАВА

### УВАЖАЕМЫЕ ЧИТАТЕЛИ!

Мы рады представить вашему вниманию  
**ЕВРАЗИЙСКИЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ИНСТИТУТ ПРОБЛЕМ ПРАВА**

Деятельность нашего института направлена на разработку актуальных проблем юридической науки в евразийском правовом пространстве. Институт проводит фундаментальные и прикладные исследования в области государственно-правовых наук, международного права, адвокатуры, социологии права, изучает закономерности правотворческой, правоприменительной и правоохранительной деятельности, разрабатывает на этой основе практические рекомендации, принимает участие в разработке законопроектов, содействует повышению профессионального уровня юристов, организует и участвует в проведении научных мероприятий, оказывает консультационные услуги в области права, а также редакционно-издательские услуги. На базе института выпускается одно из ведущих международных юридических периодических изданий, включенных Высшей аттестационной комиссией Министерства образования и науки Российской Федерации в список ведущих рецензируемых научных журналов и изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученых степеней доктора и кандидата наук –

### ЕВРАЗИЙСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ.

Приглашаем вас к сотрудничеству!

Контактная информация

Website: <http://www.eurasniipp.ru> E-mail: [info@eurasniipp.ru](mailto:info@eurasniipp.ru) Телефон: +7-903-31-257-90